



# **ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL LITORAL**

## **INSTITUTO DE CIENCIAS MATEMÁTICAS**

### **AUDITORÍA Y CONTROL DE GESTIÓN**

**“DISEÑO DE UN SISTEMA DE CONTROL DE GESTIÓN  
BASADO EN EL BALANCED SCORECARD Y GESTIÓN POR  
PROCESOS A LA EMPRESA DEDICADA A LA CAPACITACIÓN  
Y ESPECIALIZACIÓN DE PERSONAL DE SALUD UBICADA EN  
LA CIUDAD DE GUAYAQUIL, DURANTE EL 2007”**

### **TESIS DE GRADO**

Previo a la obtención del Título de:  
**AUDITOR EN CONTROL DE GESTIÓN**

Presentada por:  
**FERNANDO XAVIER AVILA PINZÓN  
NATALIA DILIANA ESTRADA ALEJANDRO  
VERÓNICA DEL ROSARIO PIHUAVE NACIF**

**GUAYAQUIL – ECUADOR**

**AÑO  
2008**

## **RESUMEN**

El presente trabajo llevará a cabo el diseño de un Sistema de Control de Gestión, basado en el Balanced Scorecard y Gestión por Procesos, en una institución dedicada al perfeccionamiento, especialización y capacitación del personal de salud militar, ubicada en la ciudad de Guayaquil.

En el primer capítulo conoceremos sobre la teoría del Balanced Scorecard y Gestión por Procesos, así como términos y definiciones que se utilizan para el desarrollo del presente trabajo de investigación.

Para el segundo capítulo conoceremos origen e importancia de creación, misión, visión y políticas de la institución, ámbito de aplicación así como la descripción de las funciones de los colaboradores y departamentos que la conforman.

El tercer capítulo comprenderá la planificación estratégica que abarca la definición de la institución mediante el análisis de las fortalezas, amenazas, debilidades y oportunidades así como la identificación de los stakeholders permitiendo de esta manera la creación del plan estratégico que comprende la misión, visión, propuesta de valor, temas estratégicos y valores institucionales.

En el cuarto capítulo se toma en consideración lo propuesto en el plan estratégico, y se considera la promesa de valor a cada uno de los grupos interesados, los stakeholders, además se determina que para el logro de la

misión de la institución se despliegue mediante objetivos organizacionales a través de las perspectivas de clientes, financiero, procesos internos y aprendizaje, dichos objetivos serán analizados de acuerdo a la matriz de cobertura de los temas estratégicos los cuales serán apoyados por la creación de la iniciativas que darán soporte para el cumplimiento de los mismos.

En el quinto capítulo se podrá observar el despliegue de los objetivos estratégicos generales hacia los de segundo nivel, las unidades departamentales, considerando que serían los que impulsan al cumplimiento y funcionamiento del sistema integrado, optimizando recursos y alcanzando las metas propuestas.

En el sexto capítulo se mostrará la aplicación del enfoque basado en procesos o gestión por procesos, permitiendo identificar las acciones que satisfagan las necesidades de los usuarios tanto internos como externos, gestionando los procesos interrelacionados, analizar y seguir coherentemente el desarrollo de los procesos de la institución, así como obtener una mejora continua de los resultados por medio de la eliminación de actividades redundantes, para lo cual realizaremos la aplicación del análisis de valor agregado, distribuyendo las responsabilidades y funciones de cada uno de los colaboradores de la institución de manera eficiente, con las reestructuraciones necesarias.

En el séptimo capítulo se especificará el funcionamiento de la aplicación que permite visualizar las mediciones de los indicadores de una manera rápida y eficiente de los objetivos estratégicos organizacionales así como los

departamentales de la institución permitiendo conocer el desempeño a través de semáforos y niveles de tendencias.

Para el octavo capítulo haremos uso de las técnicas estadísticas que nos ayudarán a conocer si la institución verdaderamente está cumpliendo con los objetivos trazados, para este fin utilizaremos las herramientas de modelamiento que permiten validar si las hipótesis expuestas en el análisis están contribuyendo a la planeación estratégica.

En el noveno capítulo se podrá conocer el procedimiento a realizarse en una Auditoría al Sistema de Gestión, la misma que deberá ser aplicada una vez implementado el Diseño del Sistema de Gestión expuesto en la consultoría realizada a la institución

En el décimo capítulo se establecieron las conclusiones y recomendaciones que surgieron de la elaboración de cada uno de los capítulos, debido a que es importante considerar puntos de relevancia que fueron encontrados en los mismos.

# ÍNDICE GENERAL

	Pág.
<b>RESUMEN .....</b>	<b>I</b>
<b>ÍNDICE GENERAL .....</b>	<b>II</b>
<b>DEFINICIONES.....</b>	<b>III</b>
<b>ÍNDICE DE TABLAS.....</b>	<b>IV</b>
<b>ÍNDICE DE GRÁFICOS .....</b>	<b>V</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>

## CAPÍTULO I

<b>1 TEORIA DEL BSC Y ENFOQUE POR PROCESOS .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 El Balanced Scorecard.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1.1 Definición de Balanced Scorecard.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1.2 Historia del Balanced Scorecard .....</b>	<b>3</b>
<b>1.1.3 Elementos del Balanced Scorecard.....</b>	<b>4</b>
<b>1.1.3.1 Misión .....</b>	<b>5</b>
<b>1.1.3.2 Visión.....</b>	<b>5</b>
<b>1.1.3.3 Valores .....</b>	<b>5</b>
<b>1.1.3.4 Perspectivas .....</b>	<b>6</b>
<b>1.1.3.4.1 Perspectiva Financiera .....</b>	<b>6</b>
<b>1.1.3.4.2 Perspectiva del Cliente .....</b>	<b>6</b>
<b>1.1.3.4.3 Perspectiva del Proceso Interno .....</b>	<b>7</b>
<b>1.1.3.4.4 Perspectiva de Aprendizaje y Crecimiento .....</b>	<b>7</b>
<b>1.1.3.5 Objetivos Estratégicos.....</b>	<b>7</b>
<b>1.1.3.6 Mapas Estratégicos.....</b>	<b>8</b>

<b>1.1.3.7 Indicadores y sus metas .....</b>	<b>8</b>
<b>1.1.3.7.1 Indicadores .....</b>	<b>8</b>
<b>1.1.3.7.2 Metas .....</b>	<b>9</b>
<b>1.1.3.8 Iniciativas Estratégicas.....</b>	<b>9</b>
<b>1.2 El Enfoque por Procesos.....</b>	<b>9</b>
<b>1.2.1 Definición de Enfoque por Procesos.....</b>	<b>9</b>
<b>1.2.2 Definición de Proceso.....</b>	<b>10</b>
<b>1.2.3 Clasificación de los Procesos.....</b>	<b>11</b>
<b>1.2.3.1 Procesos Estratégicos.....</b>	<b>11</b>
<b>1.2.3.2 Procesos Claves.....</b>	<b>12</b>
<b>1.2.3.3 Procesos de Apoyo .....</b>	<b>13</b>
<b>1.2.4 Etapas de la Gestión por Procesos .....</b>	<b>14</b>
<b>1.2.4.1 Identificación de Procesos .....</b>	<b>14</b>
<b>1.2.4.2 Elaboración del Mapa de Procesos .....</b>	<b>15</b>
<b>1.2.4.3 Selección de Procesos .....</b>	<b>16</b>
<b>1.2.5 Ficha del Proceso.....</b>	<b>17</b>
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>2 DESCRIPCIÓN DE LA EMPRESA .....</b>	<b>19</b>
<b>2.1 Antecedentes .....</b>	<b>19</b>
<b>2.2 Misión .....</b>	<b>21</b>
<b>2.3 Visión.....</b>	<b>22</b>
<b>2.4 Objetivo .....</b>	<b>22</b>
<b>2.5 Políticas Institucionales.....</b>	<b>22</b>
<b>2.6 Organigrama .....</b>	<b>24</b>
<b>2.7 Descripción de Puestos.....</b>	<b>25</b>

<b>2.7.1 Director.....</b>	<b>25</b>
<b>    2.7.1.1 Requisito .....</b>	<b>25</b>
<b>    2.7.1.2 Tareas.....</b>	<b>25</b>
<b>2.7.2 Secretaria.....</b>	<b>27</b>
<b>    2.7.2.1 Requisito .....</b>	<b>27</b>
<b>    2.7.2.2 Tareas.....</b>	<b>27</b>
<b>2.7.3 Junta Académica.....</b>	<b>28</b>
<b>    2.7.3.1 Función Básica.....</b>	<b>28</b>
<b>    2.7.3.2 Tareas.....</b>	<b>28</b>
<b>2.7.4 Departamento Técnico Académico.....</b>	<b>29</b>
<b>    2.7.4.1 Función Básica.....</b>	<b>29</b>
<b>    2.7.4.2 Jefe del Departamento de Estudios y Planificación.....</b>	<b>29</b>
<b>        2.7.4.2.1 Requisito .....</b>	<b>29</b>
<b>        2.7.4.2.2 Tareas.....</b>	<b>29</b>
<b>        2.7.4.3 Ayudante Administrativo .....</b>	<b>31</b>
<b>            2.7.4.3.1 Tareas.....</b>	<b>31</b>
<b>        2.7.4.4 División de Cursos .....</b>	<b>33</b>
<b>            2.7.4.4.1 Función Básica .....</b>	<b>33</b>
<b>            2.7.4.4.2 Coordinador de Cursos .....</b>	<b>33</b>
<b>                2.7.4.4.2.1 Tareas.....</b>	<b>33</b>
<b>2.7.5 Departamento Administrativo Financiero .....</b>	<b>35</b>
<b>    2.7.5.1 Función Básica .....</b>	<b>35</b>
<b>    2.7.5.2 Tareas.....</b>	<b>35</b>
<b>    2.7.5.3 Asistente de Personal.....</b>	<b>37</b>
<b>        2.7.5.3.1 Tareas.....</b>	<b>37</b>

<b>2.7.5.4 Auxiliar de Contabilidad .....</b>	<b>38</b>
<b>2.7.5.4.1 Requisito .....</b>	<b>38</b>
<b>2.7.5.4.2 Tareas.....</b>	<b>38</b>
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>3 ENFOQUE ESTRATÉGICO.....</b>	<b>40</b>
<b>3.1 El Proceso de Planeación Estratégica.....</b>	<b>40</b>
<b>3.1.1 Introducción a la Planeación Estratégica.....</b>	<b>40</b>
<b>3.2 Definición del Negocio.....</b>	<b>41</b>
<b>3.3 Análisis FODA .....</b>	<b>44</b>
<b>3.3.1 Determinación de Oportunidades y Amenazas .....</b>	<b>46</b>
<b>3.3.2 Matriz Probabilidad - Difusión .....</b>	<b>48</b>
<b>3.3.3 Determinación de Fortalezas y Debilidades.....</b>	<b>50</b>
<b>3.3.4 Estrategias Derivadas del Análisis FODA .....</b>	<b>50</b>
<b>3.3.4.1 Estrategias FO (Fortalezas vs. Oportunidades).....</b>	<b>51</b>
<b>3.3.4.2 Estrategias FA (Fortalezas vs. Amenazas).....</b>	<b>52</b>
<b>3.3.4.3 Estrategias DO (Debilidades vs. Oportunidades).....</b>	<b>52</b>
<b>3.3.4.4 Estrategias DA (Debilidades vs. Amenazas).....</b>	<b>53</b>
<b>3.4 Análisis del Mercado y la Competencia .....</b>	<b>54</b>
<b>3.4.1 El modelo de las Cinco Fuerzas.....</b>	<b>54</b>
<b>3.5 Identificación de los Principales Stakeholders .....</b>	<b>59</b>
<b>3.5.1 Definición de Stakeholders .....</b>	<b>59</b>
<b>3.5.2 Identificación de los Principales Stakeholders .....</b>	<b>61</b>
<b>3.6 Descubriendo oportunidades con los Stakeholders.....</b>	<b>62</b>
<b>3.7 El Cuadro Estratégico y el Océano Azul .....</b>	<b>63</b>
<b>3.7.1 Determinación del Cuadro Estratégico .....</b>	<b>63</b>

<b>3.7.2 Definición del Océano Azul y el Perfil de los Clientes .....</b>	<b>65</b>
<b>3.7.3 Definición de la Matriz de las Cuatro Acciones y el Cuadro Estratégico.....</b>	<b>66</b>
<b>3.8 La Misión y la Visión .....</b>	<b>68</b>
<b>3.8.1 Definición de Misión Organizacional .....</b>	<b>68</b>
<b>3.8.1.1 Elementos de la Misión.....</b>	<b>69</b>
<b>3.8.1.2 Características de la Misión .....</b>	<b>69</b>
<b>3.8.1.3 Determinación de la Misión .....</b>	<b>70</b>
<b>3.8.2 Definición de Visión Organizacional.....</b>	<b>71</b>
<b>3.8.2.1 Características de la Visión.....</b>	<b>72</b>
<b>3.8.2.2 Determinación de la Visión.....</b>	<b>73</b>
<b>3.9 Los Temas Estratégicos .....</b>	<b>74</b>
<b>3.9.1 Determinación de Temas Estratégicos.....</b>	<b>74</b>
<b>3.9.2 Matriz de Cobertura de los Temas Estratégicos.....</b>	<b>76</b>
<b>3.10 Los Valores Organizacionales .....</b>	<b>76</b>
<b>3.10.1 Determinación de los Valores Organizacionales.....</b>	<b>78</b>
<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>4 TRASLADO AL BALANCED SCORECARD.....</b>	<b>79</b>
<b>4.1 Introducción.....</b>	<b>79</b>
<b>4.2 Propuesta de Valor.....</b>	<b>80</b>
<b>4.2.1 Propuesta de Valor para Clientes .....</b>	<b>80</b>
<b>4.2.2 Propuesta de Valor para los Accionistas .....</b>	<b>81</b>
<b>4.2.3 Propuesta de Valor para los Procesos Internos .....</b>	<b>83</b>
<b>4.2.4 Propuesta de Valor para el Capital Intangible .....</b>	<b>84</b>
<b>4.3 Matriz de Cobertura de los Objetivos Estratégicos.....</b>	<b>85</b>

<b>4.3.1 Determinación del Mapa Estratégico.....</b>	<b>86</b>
<b>4.4 Determinación de los Indicadores .....</b>	<b>88</b>
<b>4.4.1 Perspectiva Cliente .....</b>	<b>89</b>
<b>4.4.2 Perspectiva Financiera .....</b>	<b>90</b>
<b>4.4.3 Perspectiva Procesos Internos .....</b>	<b>90</b>
<b>4.4.4 Perspectiva Aprendizaje y Crecimiento .....</b>	<b>91</b>
<b>4.5 Matriz de Impacto de Iniciativas Estratégicas .....</b>	<b>92</b>
<b>4.5.1 Diseño de Iniciativas Estratégicas.....</b>	<b>94</b>
<b>CAPITULO V</b>	
<b>5 SINCRONIZACIÓN Y DESPLIEGUE.....</b>	<b>95</b>
<b>5.1 Introducción al Proceso de Sincronización y Despliegue .....</b>	<b>95</b>
<b>5.2 Definición de Organigrama de Unidad de Negocios .....</b>	<b>97</b>
<b>5.3 Enfoque de Organización por Procesos .....</b>	<b>98</b>
<b>5.3.1 Determinación de Macroprocesos .....</b>	<b>99</b>
<b>5.4 Matriz de Relaciones .....</b>	<b>100</b>
<b>5.4.1 Matriz Cliente - Proveedor .....</b>	<b>101</b>
<b>5.5 Proceso de Sincronización de ESANMIL .....</b>	<b>102</b>
<b>5.5.1 Enfoque .....</b>	<b>103</b>
<b>5.5.2 Consistencia y Balance de Indicadores .....</b>	<b>105</b>
<b>5.6 Determinación de Cuadros de Mandos por Áreas Funcionales.....</b>	<b>107</b>
<b>CAPITULO VI</b>	
<b>6 GESTIÓN POR PROCESOS .....</b>	<b>108</b>
<b>6.1 Concepto de Gestión por Procesos .....</b>	<b>108</b>
<b>6.2 Estructura Organizacional Funcional.....</b>	<b>109</b>
<b>6.2.1 Dirección .....</b>	<b>109</b>

<b>6.2.2 Departamento de Estudio y Planificación .....</b>	<b>109</b>
<b>6.2.3 Departamento de Administrativo Financiero .....</b>	<b>110</b>
<b>6.2.4 Departamento de Organización y Método.....</b>	<b>110</b>
<b>6.3 Etapas para la gestión basada en procesos .....</b>	<b>111</b>
<b>6.3.1 Identificación y secuencia de Procesos.....</b>	<b>111</b>
<b>6.3.1.1 Proceso Estratégico.....</b>	<b>112</b>
<b>6.3.1.2 Proceso Clave.....</b>	<b>112</b>
<b>6.3.1.3 Proceso de Apoyo .....</b>	<b>112</b>
<b>6.4 Despliegue de los Procesos.....</b>	<b>113</b>
<b>6.4.1 Descripción de los Procesos .....</b>	<b>115</b>
<b>6.4.2 Diagrama SIPOC .....</b>	<b>115</b>
<b>6.4.3 Diagramas de Flujo de Procesos .....</b>	<b>119</b>
<b>6.4.3.1 Flujogramas de Procesos Gestión Educativa.....</b>	<b>119</b>
<b>6.4.3.2 Flujogramas de Procesos Administración de los Recursos ....</b>	<b>123</b>
<b>6.5 Seguimiento y Medición de los Procesos .....</b>	<b>129</b>
<b>6.5.1 Indicadores de Procesos .....</b>	<b>129</b>
<b>6.5.1.1 Indicador de Salida.....</b>	<b>129</b>
<b>6.5.1.2 Indicador de Entrada.....</b>	<b>129</b>
<b>6.5.1.3 Indicador de Eficiencia .....</b>	<b>130</b>
<b>6.5.1.4 Indicador de Calidad .....</b>	<b>130</b>
<b>6.5.1.5 Indicador de Tiempo .....</b>	<b>130</b>
<b>6.5.1.6 Indicador de Productividad .....</b>	<b>130</b>
<b>6.5.1.7 Indicador de Cultura.....</b>	<b>130</b>
<b>6.5.1.8 Indicador de Impacto: Interno y Externo.....</b>	<b>131</b>
<b>6.6 Mejoramiento de Proceso.....</b>	<b>132</b>

<b>6.6.1 Análisis de Valor .....</b>	<b>132</b>
<b>6.6.2 Análisis de Valor Agregado .....</b>	<b>132</b>
<b>    6.6.2.1 Actividades que Agregan Valor .....</b>	<b>133</b>
<b>    6.6.2.2 Actividades que no Agregan Valor .....</b>	<b>133</b>
<b>6.6.3 Identificadores para la interpretación de datos.....</b>	<b>134</b>
<b>    6.6.3.1 Simbología .....</b>	<b>135</b>
<b>6.6.4 Rediseño de un Proceso.....</b>	<b>140</b>
<b>6.7 Mejoramiento del Análisis de Valor Agregado .....</b>	<b>144</b>
<b>CAPITULO VII</b>	
<b>7 IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE INDICADORES. 145</b>	
<b>7.1 Creación de un sistema de indicadores para el Balanced Scorecard .....</b>	<b>146</b>
<b>    7.1.1 Indicadores .....</b>	<b>146</b>
<b>    7.1.2. Tipos de Indicadores.....</b>	<b>146</b>
<b>    7.2. Definiciones Básicas.....</b>	<b>147</b>
<b>        7.2.1 Nivel Base .....</b>	<b>147</b>
<b>        7.2.2 Valor Actual .....</b>	<b>147</b>
<b>        7.2.3 Meta .....</b>	<b>147</b>
<b>    7.3 Efectividad e Información accionable .....</b>	<b>148</b>
<b>        7.3.1 Efectividad .....</b>	<b>148</b>
<b>        7.3.2 Definición de semáforos.....</b>	<b>148</b>
<b>            7.3.2.1 Creación de un sistema de semáforos alineados .....</b>	<b>149</b>
<b>        7.3.3 Nivel de Tendencia de los Indicadores.....</b>	<b>149</b>
<b>    7.4 Cálculo del nivel de tendencia .....</b>	<b>150</b>
<b>        7.4.1 Nivel de Tendencia de un indicador positivo y negativo .....</b>	<b>150</b>

<b>7.4.2 Iconos de Tendencias .....</b>	<b>150</b>
<b>    7.4.2.1 Iconos de Tendencias Aplicadas a Indicadores Positivos y Negativos .....</b>	<b>150</b>
<b>    7.4.2.2 Iconos de Tendencias Aplicadas a Indicadores Centrados ...</b>	<b>151</b>
<b>7.5 Sistemas de Información .....</b>	<b>152</b>
<b>7.6 Pantalla General del Reporte de la ESANMIL .....</b>	<b>154</b>
<b>    7.6.1 Identificación de los campos en la aplicación .....</b>	<b>155</b>
<b>    7.6.2 Análisis de los Objetivos en las hojas de Excel .....</b>	<b>156</b>
<b>        7.6.2.1 Hoja de Datos del Indicador .....</b>	<b>157</b>
<b>        7.6.3 Instructivo para Insertar un objetivo .....</b>	<b>158</b>
<b>CAPITULO VIII</b>	
<b>8 APRENDIZAJE ESTRATÉGICO Y TOMA DE DECISIONES .....</b>	<b>163</b>
<b>    8.1 Introducción.....</b>	<b>163</b>
<b>    8.2 Proceso de Toma de Decisiones .....</b>	<b>164</b>
<b>        8.2.1 Fases en el Proceso de Toma de Decisiones .....</b>	<b>164</b>
<b>    8.3 Proceso de Aprendizaje Organizacional .....</b>	<b>165</b>
<b>        8.3.1 Ciclo de Aprendizaje Operativo .....</b>	<b>166</b>
<b>            8.3.1.1 El Ciclo de Edward Deming Aplicado al Aprendizaje Operativo</b>	<b>167</b>
<b>        8.3.2 Ciclo de Aprendizaje Estratégico.....</b>	<b>171</b>
<b>    8.4 Herramientas para la Toma de Decisiones .....</b>	<b>177</b>
<b>        8.4.1 Recolección y Análisis de Datos .....</b>	<b>177</b>
<b>            8.4.1.1 Interpretación de Recolección y Análisis de Datos.....</b>	<b>178</b>
<b>            8.4.1.2 Elaboración de Recolección y Análisis de Datos .....</b>	<b>179</b>
<b>        8.4.2 Análisis de Pareto .....</b>	<b>180</b>
<b>            8.4.2.1 Interpretación de un Análisis de Pareto .....</b>	<b>181</b>

8.4.2.2 Elaboración de un Análisis De Pareto .....	181
8.4.3 Diagrama de Causa-Efecto .....	182
8.4.3.1 Interpretación de un Diagrama Causa Efecto .....	183
8.4.4 Elaboración de un Diagrama Causa Efecto .....	183
8.4.5 Diagrama de Dispersión .....	184
8.4.5.1 Interpretación de un Diagrama de Dispersión .....	185
8.4.5.2 Elaboración de un Diagrama de Dispersión .....	186
8.4.6 Gráficos de Control .....	186
8.4.7.1 Interpretación de un Gráfico de Control.....	187
8.4.6.2 Elaboración de un Gráfico de Control .....	188
8.5 Análisis Estadístico .....	189
8.5.1 Introducción.....	189
8.5.2 Alcance.....	190
8.5.3 Relación Real de Objetivos de Primer Nivel .....	191
8.5.3.1 Prueba de Hipótesis .....	193
8.5.3.2 Análisis de Grado de Afinidad entre Objetivos de Primer Nivel	200
8.5.3.3 Regresión Lineal Múltiple .....	203
8.5.3.3.1 Estimación del Modelo.....	204
8.5.3.3.2 Interpretación del Modelo .....	206
8.5.3.3.3 Mejores Subconjuntos de Regresión .....	207
8.5.3.4 Regresión Lineal Simple.....	209
8.5.3.4.1 Estimando el Nuevo Modelo.....	209
8.5.3.4.2 Interpretación del Nuevo Modelo .....	211
8.5.3.4.3 Validación del Nuevo Modelo.....	212
8.5.3.4.3.1 Análisis de Independencia de los Residuos .....	212

8.5.3.4.3.2 Residuos Versus Ajustes .....	214
8.5.3.4.3.3 Análisis de Normalidad de Residuos.....	217
<b>CAPITULO IX</b>	
9 AUDITORÍA DEL SISTEMA DE GESTIÓN .....	219
9.1 Introducción a la Auditoría .....	219
9.2 Definición de Auditoría .....	220
9.3 Auditoría Administrativa.....	221
9.4 Auditoría Financiera.....	221
9.5 Auditoría Operacional .....	221
9.6 Auditoría de Gestión .....	222
9.6.1 Concepto de Gestión .....	222
9.6.2 Definición de Auditoría de Gestión.....	222
9.6.3 Objetivos .....	223
9.7 Procedimientos de Auditoría de Gestión .....	224
9.7.1 Organización Administrativa.....	225
9.7.1.1 Determinación de Objetivos .....	225
9.7.1.2 Recurso Humano.....	226
9.7.2 Planeamiento .....	227
9.7.2.1 Estudio Preliminar.....	228
9.7.2.1.1 Recopilación de Antecedentes.....	228
9.7.2.1.2 Determinación de Objetivos .....	231
9.7.2.1.3 Enfoque y Orientación del Examen .....	234
9.7.2.1.4 Planificación Global de Recursos.....	235
9.7.2.2 Estudio General .....	236
9.7.2.2.1 Conocimiento de la Entidad .....	236

<b>9.7.2.2.2 Evaluación del Sistema de Control Interno y de Gestión .....</b>	<b>241</b>
<b>9.7.2.2.3 Análisis.....</b>	<b>245</b>
<b>9.7.2.2.4 Determinación de Áreas Críticas .....</b>	<b>246</b>
<b>9.7.2.2.5 Informe de Diagnóstico General .....</b>	<b>247</b>
<b>9.7.2.2.6 Determinación del Alcance del Examen.....</b>	<b>248</b>
<b>9.7.2.3 Estudio Específico .....</b>	<b>249</b>
<b>9.7.2.3.1 Conocimiento de las Áreas Críticas .....</b>	<b>249</b>
<b>9.7.2.3.2 Evaluación del Sistema de Control Interno y de Gestión .....</b>	<b>251</b>
<b>9.7.2.3.3 Programa de Auditoría.....</b>	<b>252</b>
<b>9.7.2.3.3.1 Antecedentes .....</b>	<b>253</b>
<b>9.7.2.3.3.2 Objetivos .....</b>	<b>254</b>
<b>9.7.2.3.3.3 Alcance.....</b>	<b>255</b>
<b>9.7.2.3.3.4 Criterios.....</b>	<b>255</b>
<b>9.7.2.3.3.5 Procedimientos.....</b>	<b>256</b>
<b>9.7.2.3.3.6 Recursos .....</b>	<b>257</b>
<b>9.7.2.3.3.7 Cronograma .....</b>	<b>257</b>
<b>9.7.3 Medición del Rendimiento .....</b>	<b>258</b>
<b>9.7.3.1 Indicadores de Rendimiento .....</b>	<b>258</b>
<b>9.7.3.1.1 Indicadores Cuantitativos.....</b>	<b>259</b>
<b>9.7.3.1.2 Indicadores Cualitativos .....</b>	<b>260</b>
<b>9.7.3.2 Normas de Rendimiento (Criterios) .....</b>	<b>260</b>
<b>9.7.3.3 Recolección de Datos del Rendimiento Real.....</b>	<b>261</b>
<b>9.7.3.4 Análisis y Evaluación de Evidencias .....</b>	<b>262</b>
<b>9.7.3.4.1 Tipos de Evidencias .....</b>	<b>262</b>
<b>9.7.3.4.2 Evaluación de Evidencias.....</b>	<b>263</b>

<b>9.7.3.5 Diagnóstico y Pronóstico .....</b>	<b>264</b>
<b>    9.7.3.5.1 Diagnóstico.....</b>	<b>264</b>
<b>    9.7.3.5.2 Recomendaciones.....</b>	<b>266</b>
<b>    9.7.3.5.3 Pronóstico.....</b>	<b>267</b>
<b>9.8 Control de la Auditoría.....</b>	<b>268</b>
<b>    9.8.1 Normas de Supervisión .....</b>	<b>268</b>
<b>    9.8.2 Objetivos del Control del Trabajo .....</b>	<b>270</b>
<b>    9.8.3 Técnicas de Control .....</b>	<b>271</b>
<b>        9.8.3.1 Control Cuantitativo .....</b>	<b>271</b>
<b>        9.8.3.2 Control Cualitativo .....</b>	<b>272</b>
<b>        9.8.3.3 Otras Técnicas.....</b>	<b>273</b>
<b>    9.8.4 Análisis de Desvíos.....</b>	<b>274</b>
<b>    9.8.5 Medidas Correctivas .....</b>	<b>275</b>
<b>    9.8.6 Control del Resultado Final.....</b>	<b>276</b>
<b>9.9 Características de los Informes .....</b>	<b>277</b>
<b>    9.9.1 Informe de Avance .....</b>	<b>278</b>
<b>        9.9.1.1 Objetivo .....</b>	<b>278</b>
<b>        9.9.1.2 Periodicidad.....</b>	<b>279</b>
<b>        9.9.1.3 Contenido.....</b>	<b>279</b>
<b>        9.9.1.4 Presentación.....</b>	<b>280</b>
<b>        9.9.1.5 Distribución .....</b>	<b>280</b>
<b>    9.9.2 Informe de Diagnóstico General .....</b>	<b>280</b>
<b>        9.9.2.1 Objetivo .....</b>	<b>280</b>
<b>        9.9.2.2 Contenido.....</b>	<b>281</b>
<b>        9.9.2.3 Presentación.....</b>	<b>283</b>

<b>9.9.2.4 Distribución .....</b>	<b>283</b>
<b>9.9.3 Informe Final.....</b>	<b>284</b>
<b>9.9.3.1 Informe Extenso .....</b>	<b>284</b>
<b>9.9.3.1.1 Objetivo .....</b>	<b>284</b>
<b>9.9.3.1.2 Contenido.....</b>	<b>284</b>
<b>9.9.3.1.3 Presentación.....</b>	<b>288</b>
<b>9.9.3.1.4 Distribución .....</b>	<b>289</b>
<b>9.9.3.2 Informe Ejecutivo .....</b>	<b>289</b>
<b>9.9.3.2.1 Objetivo .....</b>	<b>289</b>
<b>9.9.3.2.2 Contenido.....</b>	<b>290</b>
<b>9.9.3.2.3 Presentación.....</b>	<b>291</b>
<b>9.9.3.2.4 Distribución .....</b>	<b>291</b>
<b>9.10 Seguimiento.....</b>	<b>292</b>
<b>9.11 Papeles de Trabajo.....</b>	<b>293</b>
<b>9.11.1 Período de Almacenamiento .....</b>	<b>294</b>
<b>9.11.2 Acceso.....</b>	<b>295</b>
<b>9.11.3 Contenido.....</b>	<b>295</b>
<b>9.11.3 Contenido.....</b>	<b>295</b>
<b>CAPITULO X</b>	
<b>10 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....</b>	<b>300</b>
<b>10.1 Conclusiones.....</b>	<b>300</b>
<b>10.2 Recomendaciones.....</b>	<b>309</b>
<b>ANEXOS</b>	
<b>BIBLIOGRAFÍA      2</b>	

## **DEFINICIONES**

**Plan Director.- (PD)** es un instrumento de planificación, ejecución y control, de carácter permanente, que define, orienta y acompaña las acciones inherentes a la gestión presupuestaria y financiera, desarrolladas en los diversos escalones administrativos, con miras al máximo aprovechamiento de los recursos disponibles para atender las necesidades de la institución.

**Plan Anual de Actividades.- (PAA)** Es más que un simple documento, debiendo ser entendido como el resultado de un planeamiento adecuado, que busca compatibilizar las necesidades de la institución con los recursos asignados.

**ORGPERP.-** Organización General de Personal, encargada asignar recursos humano de acuerdo a las necesidades de las entidades del estado mayor militar

**ORGSAN.-** Organización General de Sanidad encargada de consolidar los requerimientos del estado mayor militar.

**ORGEDU.-**Organización General de Educación, entidad encargada de regular el sistema educativo militar del estado mayor

**ORGFIN.-**Organización General de Finanzas, institución encargada de emitir disposiciones financieras.

**CTI.**-Centro de Tecnologías e Información, encargado de brindar el soporte y mantenimiento del recurso tecnológico.

**POA.**- Plan Operativo Anual, documento que contiene las especificaciones claras para el control y manejo del recurso económico asignado para los proyectos realizados por ESANMIL.

**MSEO.**- Modelo del Sistema Educativo para Militares, reglamentos y regulaciones específicas que debe cumplir el profesional d especialidad del Estado Mayor.

**MSET.**- Modelo del Sistema Educativo para Tropa, reglamentos y regulaciones específicas que debe cumplir el profesional d especialidad del Estado Mayor.

**Parte Diario.**-Registro que se realiza para constancia física del personal que se encuentra en la institución.

# ÍNDICE DE TABLAS

	Pág.
<b>Tabla 3.1</b>	
Determinación de Fortalezas y Debilidades.....	50
<b>Tabla 3.2</b>	
Análisis de las Cinco Fuerzas .....	59
<b>Tabla 3.3</b>	
Matriz Influencia - Poder .....	61
<b>Tabla 3.4</b>	
Matriz Influencia – Poder de la Institución .....	62
<b>Tabla 3.5</b>	
Principales Necesidades de los Stakeholders.....	63
<b>Tabla 3.6</b>	
Matriz de las Cuatro Acciones .....	67
<b>Tabla 3.7</b>	
Temas Estratégicos .....	75
<b>Tabla 4.1</b>	
Objetivos Estratégicos Seleccionados .....	86
<b>Tabla 4.2</b>	
Abreviaturas de los Indicadores Generales.....	88
<b>Tabla 4.3</b>	
Indicadores Generales Clientes .....	89
<b>Tabla 4.4</b>	
Indicador General Finanzas.....	90

**Tabla 4.5****Indicadores Generales de Proceso Interno.....91****Tabla 4.6****Indicadores Generales de Aprendizaje y Crecimiento.....92****Tabla 4.7****Iniciativas Seleccionadas .....93****Tabla 4.8****Iniciativas Seleccionadas por Valor .....94****Tabla 5.1****Matriz de Contribución.....104****Tabla 6.1****Abreviaturas del Análisis de Valor Agregado.....136****Tabla 8.1****Indicadores considerados para el análisis .....192****Tabla 8.2****Matriz de Correlación entre P3, P1 Y F1 .....202**

# ÍNDICE DE GRÁFICOS

	Pág.
<b>Gráfico 2.1</b>	
Organigrama de ESANMIL.....	24
<b>Gráfico 3.1</b>	
Estrategias Derivadas del FODA.....	51
<b>Gráfico 3.2</b>	
Cuadro Estratégico de la Institución Militar vs. Institución Similar .....	64
<b>Gráfico 3.3</b>	
Cuadro Estratégico de la Institución Militar Actual.....	68
<b>Gráfico 4.1</b>	
Determinación del Mapa Estratégico y las Rutas de Causa - Efecto.....	87
<b>Gráfico 5.1</b>	
Organigrama de ESANMIL.....	98
<b>Gráfico 5.2</b>	
Matriz Cliente - Proveedor .....	102
<b>Gráfico 5.3</b>	
Sincronización y Consistencia de Objetivos y Metas .....	106
<b>Gráfico 5.4</b>	
Mapa y BSC del Área Funcional de la Unidad de Negocio .....	107
<b>Gráfico 6.1</b>	
Despliegue del Macroproceso: Gestión Directiva .....	113
<b>Gráfico 6.2</b>	
Despliegue del Macroproceso: Gestión Educativa .....	114

<b>Gráfico 6.3</b>	
<b>Despliegue del Macroproceso: Administración de los Recursos .....</b>	<b>114</b>
<b>Gráfico 6.4</b>	
<b>Matriz SIPOC – Proceso: Planificación Académica.....</b>	<b>116</b>
<b>Gráfico 6.5</b>	
<b>Matriz SIPOC – Proceso: Enseñanza y Aprendizaje.....</b>	<b>116</b>
<b>Gráfico 6.6</b>	
<b>Matriz SIPOC – Proceso: Evaluación Académica.....</b>	<b>117</b>
<b>Gráfico 6.7</b>	
<b>Matriz SIPOC – Proceso: Administración de Personal .....</b>	<b>117</b>
<b>Gráfico 6.8</b>	
<b>Matriz SIPOC – Proceso: Administración Financiera.....</b>	<b>118</b>
<b>Gráfico 6.9</b>	
<b>Matriz SIPOC – Proceso: Administración de Materiales .....</b>	<b>118</b>
<b>Gráfico 6.10</b>	
<b>Flujograma del Proceso de Planificación Académica.....</b>	<b>120</b>
<b>Gráfico 6.11</b>	
<b>Flujograma del Proceso de Administración de Personal .....</b>	<b>124</b>
<b>Gráfico 6.12</b>	
<b>Principales Indicadores del Proceso: Planificación Académica.....</b>	<b>131</b>
<b>Gráfico 6.13</b>	
<b>Análisis de Valor Agregado.....</b>	<b>136</b>
<b>Gráfico 6.14</b>	
<b>Resumen del Análisis de Valor Agregado.....</b>	<b>137</b>

<b>Gráfico 6.15</b>	
<b>Análisis de Valor Agregado.....</b>	<b>137</b>
<b>Gráfico 6.16</b>	
<b>Resumen del Análisis de Valor Agregado.....</b>	<b>138</b>
<b>Gráfico 6.17</b>	
<b>Análisis de Valor Agregado.....</b>	<b>138</b>
<b>Gráfico 6.18</b>	
<b>Resumen del Análisis de Valor Agregado.....</b>	<b>139</b>
<b>Gráfico 6.19</b>	
<b>Flujograma Mejorado de Planificación Académica .....</b>	<b>141</b>
<b>Gráfico 8.1</b>	
<b>Valores Obtenidos de los Indicadores .....</b>	<b>193</b>
<b>Gráfico 8.2</b>	
<b>Prueba K-S a Indicador P1.....</b>	<b>196</b>
<b>Gráfico 8.3</b>	
<b>Prueba de Kolmogorov-Smirnov para indicador F1.....</b>	<b>197</b>
<b>Gráfico 8.4</b>	
<b>Prueba de Kolmogorov-Smirnov para indicador P3 .....</b>	<b>199</b>
<b>Gráfico 8.5</b>	
<b>Patrones en el Diagrama de Dispersión .....</b>	<b>200</b>
<b>Gráfico 8.6</b>	
<b>Diagrama de Dispersión entre P1, P3 Y F1 .....</b>	<b>201</b>
<b>Gráfico 8.7</b>	
<b>Análisis de Regresión F1 versus P3 , P1 .....</b>	<b>205</b>
<b>Gráfico 8.8</b>	

<b>Posibles Subconjuntos para el Análisis de Regresión .....</b>	<b>208</b>
<b>Gráfico 8.9</b>	
<b>Regresión Lineal F1 versus P3 .....</b>	<b>210</b>
<b>Gráfico 8.10</b>	
<b>Gráfica de Independencia de los Residuos .....</b>	<b>213</b>
<b>Gráfico 8.11</b>	
<b>Possible Patrones en Residuos versus Ajustes.....</b>	<b>215</b>
<b>Gráfico 8.12</b>	
<b>Los Residuos versus Ajustes .....</b>	<b>2161</b>
<b>Gráfico 8.13</b>	
<b>Grafica de Normalidad de Residuos.....</b>	<b>217</b>