

ANÁLISIS EXPLORATORIO DE LAS POLÍTICAS PARA LA DISMINUCIÓN DE LA POBREZA

Proyecto Integrador realizado por:

CASTRO JARA ASHLEY CAROLINA

CLAVIJO ARRIAGA OSCAR ADRIAN

**Presentado a la Facultad de Ciencias Sociales y Humanísticas de la Escuela
Superior Politécnica del Litoral (ESPOL)**

Previa a la obtención del Título de:

ECONOMÍA CON MENCIÓN EN GESTIÓN EMPRESARIAL

Director de Proyecto: Juan Carlos Campuzano

Septiembre 2017

DEDICATORIA

Dedico este trabajo primero a Dios, por haberme dado la vida y la fuerza suficiente para permitirme llegar a este momento tan importante en mi formación profesional, a mis padres, por haber sido un pilar importante y demostrarme su apoyo incondicional tanto económico como sentimental, a pesar de nuestras distintas opiniones. Me han dado todo lo que soy como persona, mis principios, mis valores y mi carácter; a mis hermanos, maestros y amigos.

- Oscar Clavijo Arriaga

Agradezco a Dios por haberme permitido alcanzar esta meta, a mi mamá Melva Jara Mendoza por siempre confiar en mí y darme más de lo que he necesitado en esta vida, sin ella no estaría cumpliendo esta meta y a mi papá Fidel Castro Rodríguez, por haberme dado valiosos consejos. Además quiero darle las gracias a mi tía Janeth Jara, por siempre abrirme las puertas de su hogar, a mi prima Gabriela Bajaña, que siempre me demostró su cariño y comprensión a lo largo de esta etapa, a mis amigos y a cada una de las personas que formaron parte de este logro, mis más sinceros agradecimientos.

- Ashley Castro Jara

DECLARACIÓN EXPRESA

La responsabilidad y la autoría del contenido de este Trabajo de Titulación, nos corresponden exclusivamente; y damos nuestro consentimiento para que la ESPOL realice la comunicación pública de la obra por cualquier medio con el fin de promover la consulta, difusión y uso público de la producción intelectual.

Castro Jara Ashley Carolina

C.I. 094074399-0

Clavijo Arriaga Oscar Adrian

C.I. 093100216-6

SIGLAS

ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PIB	Producto Interno Bruto
ZES	Zonas Económicas Especiales
FMI	Fondo Monetario Internacional
OMC	Organización Mundial de Comercio
SEMPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
IDH	Índice de Desarrollo Humano
ERP	Estrategias para la Reducción de la Pobreza (Honduras)
PE	Política Económica
PS	Política Social
PF	Política Fiscal
PM	Política Monetaria
PR	Política de Renta
PEx	Política Exterior
C	Consumo
I	Inversión
GP	Gasto Público
Exp	Exportaciones
GPC	Gasto Público Corriente
IP	Inversión Pública

TABLA DE CONTENIDO

	Página
RESUMEN	ii
DEDICATORIA.....	iii
DECLARACIÓN EXPRESA.....	iv
SIGLAS	v
TABLA DE CONTENIDO	vi
LISTADO DE FIGURAS.....	viii
LISTADO DE TABLAS	ix
1. ANTECEDENTES	1
1.1 Descripción del problema.....	2
1.2 Justificación	2
1.3 Objetivos.....	3
1.3.1 Objetivo General.....	3
1.3.2 Objetivos Específicos	3
2. MARCO TEÓRICO	4
2.1 Pobreza	4
2.1.1 Pobreza extrema	5
2.1.2 Línea de pobreza.....	5
2.1.3 Determinantes de la pobreza.....	6
2.2 Pobreza por regiones	8
3. MARCO METODOLÓGICO	10
3.1 Tipo de Investigación	10
3.2 Diseño de la investigación.....	10
3.3 Método comparativo.....	11
3.4 Población y muestra	12
3.5 Métodos y criterios de selección	12
3.6 Descripción de la base de datos	13
3.7 Criterio de evaluación.....	30

4. CONCLUSIONES Y DISCUSIÓN	33
4.1 Conclusiones	33
4.2 Discusión	34
REFERENCIAS	35
APÉNDICE A	36
APÉNDICE B.....	38

LISTADO DE FIGURAS

	Página
Figura 1 Porcentaje de personas que viven por debajo de la línea de pobreza	6
Figura 2 Tasa de crecimiento demográfico de China	14
Figura 3 Tasa de crecimiento anual promedio por sectores.	16
Figura 4 Crecimiento del PIB de Panamá, 1990-1999.....	21
Figura 5 Incidencia de la pobreza y pobreza extrema en Honduras, 2001-2009	29

LISTADO DE TABLAS

	Página
Tabla 1 Conteo de la clasificación de políticas públicas	32

1. ANTECEDENTES

Desde hace poco más de un siglo se ha venido tratando a nivel mundial la idea de la pobreza como un problema serio al cual se debe dar solución, ya que antes de 1892 se creía que este era un mal inevitable y constaba como parte de la norma de vida humana, este paradigma cambió gracias al filántropo e investigador británico Charles Booth, quien en este año publicó datos sobre la pobreza en la importante ciudad de Londres, los mismo que afirmaban que alrededor del 35% de la población vivía en pobreza (Booth, 1892), los mismos estudios fueron replicados en 1901 por Seebohm Rowntree, pero en este caso para la ciudad de Nueva York, donde se obtuvo que el nivel de pobreza se situaba alrededor de un 28% del total de habitantes (Rowntree, 1901), en años posteriores otros autores volvieron a realizar estudios de características similares, los cuales arrojaron resultados impresionantes, debido a que para 1936 este porcentaje se redujo al 18% y para el año de 1950 el porcentaje de pobreza era de tan solo 1.5%.

En 1959 el Doctor en Antropología de la Universidad de Columbia, Oscar Lewis, inicia un estudio que da origen al periodo llamado el “redescubrimiento de la pobreza” ya que se esperaba que después de los resultados de los primeros estudios de Booth y Rowntree, esta se eliminaría por si sola en años posteriores, pero lo que se esperaba no sucedió. Esto fue demostrado por Lewis al indicar que la pobreza se había estancado e incluso aumentado en otra partes del mundo, de esta manera es que surgirían varias teorías tratando de explicar el fenómeno de la pobreza a nivel mundial, hasta que llega el año 2016, en donde se puede mencionar al Informe de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), elaborado por las

Naciones Unidas, en el cual el tema de poner fin a la pobreza a nivel mundial encabeza la lista como objetivo primordial.

1.1 Descripción del Problema

Actualmente el mundo se enfrenta a la poca eficacia y eficiencia de las políticas económico-sociales que adoptan los países de todo el mundo para poder combatir la pobreza, lo cual lleva al mal uso de diversos recursos y que la brecha de pobreza entre unos y otros no se acorte con el tiempo.

Es menester general buscar cuales son las políticas correctas para la consecución de un objetivo de tal importancia como es ponerle fin a la pobreza extrema, pero más aún, luego de encontrarlas, se debe procurar proponer un mecanismo de implementación sencillo de las mismas para que se adapten a los distintos marcos culturales y así se consigan resultados similares en cada región.

1.2 Justificación

La importancia de esta investigación radica en la falta de acceso a la información relevante sobre el tema, ya que a pesar de dicha importancia, no hay autores reconocidos que lo abarquen de manera profunda, motivo por el cual no se ha podido dar a conocer qué medidas, cómo y cuándo implementarlas de manera eficaz y eficiente en el caso que se desee reducir los índices de pobreza extrema en una nación perteneciente al hemisferio sur, ni tampoco se ha dejado en constancia los resultados que los ciudadanos deberían, hasta cierto punto, exigir a sus gobernantes tanto a corto, como a largo plazo en este ámbito.

1.3 Objetivos

1.3.1 Objetivo General

Identificar las principales políticas eficientes, tanto económicas como sociales, que se necesitan para combatir la pobreza, mediante un análisis histórico comparativo.

1.3.2 Objetivos Específicos

- Determinar los tipos de políticas que son más eficientes al momento de disminuir la pobreza.
- Organizar los tipos de políticas más eficientes, detallando a su vez al componente de la demanda agregada que afectan.

2. MARCO TEÓRICO

Para esta investigación se planteará un breve concepto de pobreza y pobreza extrema, para de esta manera saber exactamente a que se hará referencia con exactitud a posteriori, luego se establecerá bajo qué aspectos se medirá a la pobreza extrema mundial, es decir el índice de pobreza, para luego proseguir con los determinantes de la misma.

2.1 Pobreza

La Organización de la Naciones Unidas a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo presentó por primera vez en el año 1997 la expresión “pobreza humana”, misma que se basa en el concepto de capacidades de Amartya Sen (Premio Nobel de Economía) desarrollado en años anteriores y definió la pobreza como la negación de opciones y oportunidades de vivir una vida tolerable. (ONU, 1997)

Por otra parte, en el Diccionario de la Lengua Española de la RAE, se define el sustantivo pobreza como “la necesidad, estrechez, carencia de lo necesario para el sustento de la vida”, a lo que Boltvinik comenta: “los términos de pobreza y pobre están asociados a un estado de necesidad y carencia y dicha carencia se relaciona con lo necesario para el sustento de la vida”. (Boltvinik, 2001)

2.1.1 Pobreza extrema

Se define como pobreza extrema al estado o situación en que las personas no pueden satisfacer varias de las necesidades básicas para vivir, entre estas, la de agua potable, sanidad, alimentación, vivienda, educación e incluso acceso a la información, dicho estado de pobreza no depende solo del nivel de ingresos sino también del acceso y la disponibilidad a los servicios básicos. (ONU, 1995)

2.1.2 Línea de pobreza

La línea de pobreza, también conocida como el umbral de pobreza, se define como el nivel de ingresos mínimo que se necesita para poder adquirir un estándar de vida mínimo adecuado en un determinado país. Esto último nos indica que la pobreza posee niveles más altos en países desarrollados, para apalejar este posible problema de medición nos regiremos a la línea de pobreza internacional, misma que fue establecida por el Banco Mundial, y que para el año 2008 fue estandarizada en 1.25 dólares diarios con un ajuste en paridad del poder adquisitivo al año 2005, esta línea fue creada con el objetivo de separar a la población que está en situación de pobreza con la que está en pobreza extrema.

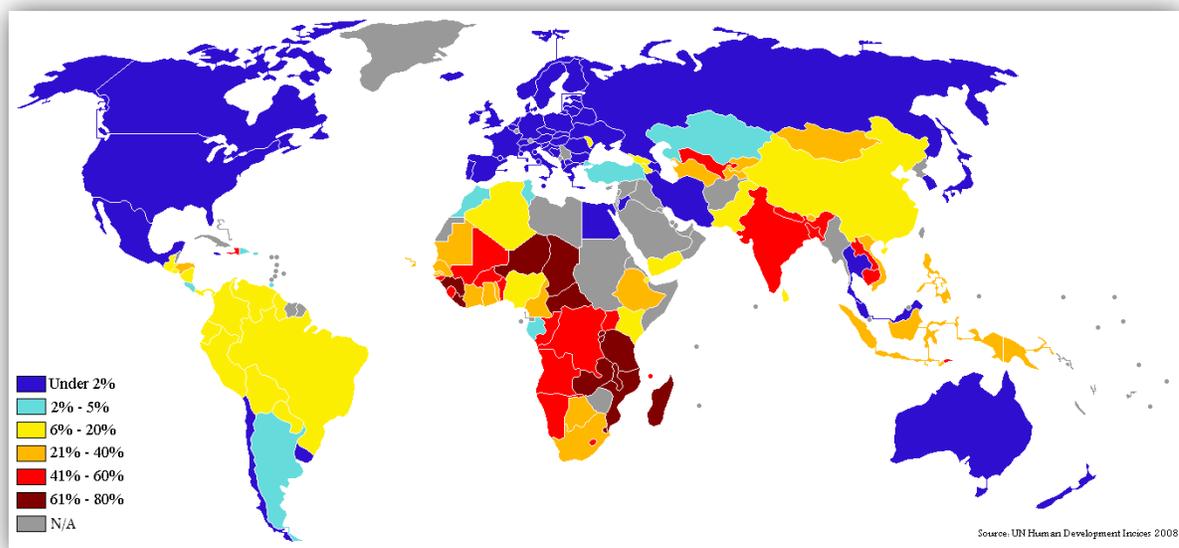


Figura 1: Porcentaje de personas que viven por debajo de la línea de pobreza. (ONU R. d., 2008)

2.1.3 Determinantes de la pobreza

En el año 2005 el Banco mundial analizó los posibles determinantes de la pobreza, en este estudio se determinó que los factores más influyentes en la misma son las características a nivel individual y del hogar, las características a nivel local y las características a nivel regional.

- Características a nivel individual y del hogar

En este aspecto interactúan en conjunto los factores económicos, sociales y demográficos, y a su vez, éste último se ve afectado por otros sub-factores tales como el tamaño del hogar, el número de miembros del hogar que no posee un empleo e incluso el sexo del jefe de la familia. Por el lado de los factores económico tenemos como sub-factores el nivel de ingresos, el consumo, el tipo de empleo, las horas trabajadas y el derecho de

propiedad, y en cuanto a lo social se involucran la educación, la salud, la nutrición y la capacidad de refugio frente a inclemencias temporales.

- Características a nivel local

El factor más importante en este ámbito es la infraestructura, lo cual se ve reflejado en los diversos indicadores anteriormente desarrollados, los mismos que han sido frecuentemente usados en diferentes ejercicios, aquí se incluyen principalmente la cercanía a caminos pavimentados, a mercados importantes, si se cuenta o no con electricidad, la disponibilidad de escuelas y centros médicos, así como también la distancia a los centros administrativos locales.

- Características a nivel regional

Probablemente las características más controversiales son las regionales, aquí se determinó que existen varios sub-factores que están asociadas con la pobreza, ya que esta se presenta con mayor fuerza en las áreas que se encuentran geográficamente aisladas de una fuente de recursos naturales, presentan escasas lluvias y poseen otras condiciones climáticas adversas. A más de estas últimas tenemos factores generales característicos de ciertas regiones como por ejemplo, un buen gobierno, la seguridad, la participación ciudadana, la libertad de expresión, la estabilidad política y económica, etc.

2.2 Pobreza por Regiones

Luego de haber ya establecido un breve concepto de pobreza, los determinantes de la misma, así como también la línea o umbral de pobreza que se tomará como referencia en esta investigación, se pasará a hacer una breve descripción de cuáles son las relaciones que poseen los países de distintas regiones entre sí, con respecto a temas de pobreza, debido a que la ubicación geográfica de los mismos ha influido en gran medida al nivel de desarrollo que hoy poseen.

Indudablemente al hablar de relaciones geográficas en el ámbito de la pobreza y el desarrollo no se pueden dejar a un lado los antecedentes históricos pasados en los que los países del norte eran potencias colonialistas, lo cual obviamente ha favorecido a que tengan niveles de pobreza inferiores a los países del sur (los colonizados), además esto también generó a posteriori lo que se conoce como deuda externa, la misma que representa un gran problema a la hora del progreso del hemisferio sur ya que contribuye al aumento del riesgo país, debilitando así las inversiones extranjeras, y favoreciendo a la reducción de los recursos públicos que pudieran ser usados para las mejoras de la calidad de vida de los ciudadanos, sin contar el efecto deflacionista que ocasiona la deuda en las economías. (Irazabal, 1993)

Otro aspecto a tomar en consideración es el demográfico, ya que existe una gran diferencia poblacional entre los hemisferios. En 1998 el informe anual del Fondo de Las Naciones Unidas arrojó que la tierra albergaba a aproximadamente 6000 millones de personas, pero que para el año 2050 esta cifra alcanzaría los 8500 millones, hasta aquí no suena como un problema, debido a que desde hace décadas se sabe que el aumento poblacional mundial es exponencial, el detalle radica en que, según el mismo informe, la población Europea se

mantendrá en un nivel poblacional constante, mientras que Asia duplicará su población, América Latina la triplicará y África la cuadruplicará, lo cual hace un cómputo general de que el 95% del aumento de la población en los próximos 60 años será en los países más pobres del planeta y otros cuantos en vías de desarrollo. ¿Por qué esto es tan grave? Porque al carecer de los suficientes recursos (materia prima) para abastecer de alimento a tantas personas, el mal de la pobreza aumentará a niveles incalculables.

3. MARCO METODOLÓGICO

3.1 Tipo de la investigación

Este trabajo será realizado bajo los parámetros de la investigación exploratoria la cual se basa en el análisis de varios aspectos concretos de la realidad que todavía no se han analizado a profundidad, en otras palabras, es un breve acercamiento el cual muestra un marco referencial para que investigaciones futuras puedan dirigir el análisis de una temática en específico. (Mimenza)

3.2 Diseño de la investigación

Teniendo en cuenta el propósito del estudio, esta investigación será de tipo observacional debido a que la pobreza es un fenómeno social y no puede ser tratada como variable independiente por el hecho de no poder manipularse ni hacer pruebas de laboratorio, la desventaja que esto presenta es que los resultados no son tan exactos como en una investigación de tipo experimental; por otro lado, se cuenta con la ventaja de la simplicidad y la rapidez al momento de tratar los datos.

Al hablar de la cronología de los datos, la investigación propuesta será de carácter retrospectivo más no prospectivo debido a que se usarán datos recogidos con anterioridad, una desventaja del uso de este tipo de datos es la gran probabilidad de sesgo ya que no hay control

alguno sobre las variables haciendo imposible manejar el *ceteris paribus*,¹ la ventaja que aquí se posee es que los costos de obtención de los datos son bajos.

En cuanto al número de mediciones, dicha investigación será de tipo longitudinal, ya que se realizará en lapsos de tiempo y no serán datos de una sola vez, la desventaja es la dificultad al momento de contrastar los datos, debido a que dichos lapsos de tiempo pueden variar entre los individuos de la muestra, y como ventaja se tiene a la no existencia de homogeneidad en los grupos.

3.3 Método comparativo

Para el correcto análisis de las políticas para mitigar la pobreza se hará uso en esta investigación de lo que se conoce como “Método comparativo”, el cual es uno de los instrumentos fundamentales de la investigación histórica, debido a que sirve de apoyo en las explicaciones causales que llevan a las conclusiones generales sobre los hechos y las leyes de la historia, es decir que le da cierta validez a los argumentos.

El método comparativo contribuye de manera significativa a la elaboración de nuevas hipótesis y teorías, y se realiza mediante un proceso de búsqueda sistemática tanto de diferencias como de similitudes entre los objetos de análisis que en esta investigación corresponde a países.

¹ Método en el que se mantienen constantes todas las variables de una situación, menos aquella cuya influencia se desea estudiar. Esto permite simplificar el análisis, ya que en caso contrario sería muy difícil o imposible dilucidar el efecto de cada variable individual. (Schlicht, 1985)

3.4 Población y muestra

Para efectos prácticos se tomará como población a la totalidad de países reconocidos por la Organización de Las Naciones Unidas (ONU), mismos que a la fecha de la elaboración de esta investigación suman 193, a los cuales se les añadirán EL Vaticano, Palestina y Taiwán, quedando un total de 196 países.

En cuanto a la muestra se escogerán un total de 10 países, con la característica en común de haber logrado, en un tiempo determinado, reducir los índices de pobreza y la mejora en algún otro tipo de indicadores tanto económicos como sociales.

3.5 Métodos y criterios de selección

Debido a la gran falta de información sobre la implementación de las políticas a favor de la reducción de la pobreza en la gran mayoría de los países, el criterio de selección principal será el que exista información lo más detallada posible tanto de las políticas, el periodo de implementación de las mismas, el indicador usado y los resultados obtenidos. Como segundo criterio se tomará a la línea de pobreza mundial, es decir que se elegirán los países en función del porcentaje de habitantes que vivan bajo dicha línea, para de esta manera poseer una muestra equitativa y lo más parecida a la población y poder hacer inferencias de la manera más adecuada.

3.6 Descripción de la Base de Datos

En la descripción de la base de datos que se usará para el análisis de las políticas en contra de la pobreza, se mencionará al país en cuestión, seguido de las políticas implementadas en el respectivo período, además de la variación de los indicadores económicos y de pobreza.

China

En 1978 Deng Xiaoping tomó las riendas del país y planteó un cambio rotundo a gran escala, empezando por la creación de lo que se conoce como las Zonas Económicas Especiales (ZES), lo cual marcó un precedente debido a que permitía el desarrollo de un marco económico muy contrastado al sistema comunista que mantenía en ese entonces el gigante asiático.

Para el año de 1984 China poseía ya más de 20 ciudades con el estatus de ZES, lo que les otorgaba derechos de aduana, libre repatriación de inversiones y beneficios, pago de bajos impuestos, etc. Todo esto permitió al país hacer una disminución arancelaria progresiva, ya que para el comienzo de los años 90's el arancel promedio se situaba alrededor de 30%, a mediados de la década a un 20% y ya para principio del siglo XXI bajó a tan solo 5%, cerrando con broche de oro esta campaña de apertura comercial en el año 2001 con el ingreso definitivo a la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Otras principales políticas aplicadas en China

- Control demográfico por medio de la política del único hijo
- Aumento de la inversión para la mejora en la salud pública.
- Reformas en el sector agrícola por medio de la industrialización.
- Mejorar en el nivel educativo.

Estas reformas comerciales llevaron a mejoras no solo en términos económicos sino también sociales, ya que en el periodo comprendido entre el año de 1980 y 2010, la tasa de pobreza (ajustada a la paridad del poder de compra e inflación) se redujo del 80% al 10%, si se habla en términos de personas, aproximadamente 500 millones de habitantes salieron de la pobreza.



Figura 2: Tasa de crecimiento demográfico de China (Banco Mundial , 2017)

Corea del Sur

La República de Corea es un país en desarrollo que ha alcanzado un notable crecimiento económico durante las últimas dos décadas. A partir de 1965, Corea se ha transformado, de un país agrícola subdesarrollado en un país líder entre los recientemente industrializados. (Lau, 1986)

En 1961 el General Chung Hee Park con el consentimiento del gobierno estadounidense, tomó el poder y desde ese entonces ya tenía en mente un plan de industrialización ambicioso, muy parecido al vivió Japón en el siglo XIX, el llamado “Restauración Meiji”.

Desde mediados de la década de los 60's y toda la década de los 70's, el avance industrial fue enorme en áreas tales como la naval, química, eléctrica, siderúrgica y textil, esto a raíz del incremento en la inversión extranjera, misma que fue atraída por los beneficios crediticios y fiscales.

Además de esto se logró la tecnificación de la agricultura a través de la mecanización de la explotación agrícola, todo esto llevó a que desde el año 1960 hasta 1980 el PIB de Corea del Sur aumentara en aproximadamente 2000% aunque su población solo aumentó en un 50%. (Banco Mundial)

Al hablar del desarrollo manufacturero, entre los años 1982 y 1986 se elaboró un plan para la eliminación de problemas estructurales y preparar a la economía para el crecimiento

venidero. Según el Banco Mundial, a lo largo de este período las exportaciones crecieron en promedio anual un 45%.

	1965-69	1970-74	1975-79	1980	1981 ^b	1965-81
Producto Nacional Bruto	10,0	9,1	10,1	-6,1	7,1	8,6
Agricultura, Silvicultura y Pesca	3,1	3,4	4,0	-22,0	23,0	2,8
Minería y Manufactura	19,3	18,6	15,5	-1,1	6,8	15,9
Minería	4,1	8,0	5,6	-1,0	6,8	5,5
Manufactura	21,6	19,4	15,9	-1,1	6,8	16,9
Capital Social Fijo y Otros Servicios	12,9	9,7	9,3	-3,4	2,0	9,2
Construcción	27,9	6,0	15,3	-0,8	-5,6	13,6
Electricidad, Gas y Agua	24,7	17,1	17,3	0,7	9,0	18,1
Transporte, Comunicaciones y almacenamiento	24,7	15,2	15,9	3,4	8,3	16,9
Otros Servicios ^a	10,2	9,2	6,8	-6,1	1,5	7,4

^a Seguros, Financiamiento; Propiedad de la Vivienda, Administración Pública; Comercio Mayorista y Minorista; Servicios Personales, Sociales y Comunitarios, y resto del mundo.

Figura 3: Tasa de crecimiento anual promedio por sectores. (Board, 1982)

Principales políticas conjuntas aplicadas en las diferentes industrias de Corea del Sur

- Política del grano barato.
- Fomentar las exportaciones.
- Política de salarios bajos.
- Diversificación de la producción.
- Inversión en infraestructura en zonas rurales.

Costa Rica

Durante la presidencia de Rodrigo Carazo, Costa Rica sufrió uno de los cambios más notorios en la historia de su economía, aplicando políticas monetarias y financieras, las cuales lograron avances significativos en materia de pobreza, a tal punto que entre 1980 y 1997 la misma se redujo en ocho puntos porcentuales, lo cual es satisfactorio. (Trejos, 2011)

Cabe recalcar que la pobreza no estuvo siempre en reducción, ya que puntualmente en 1981, 1982 y 1991 aumentó. Se cree que este fenómeno ocurrió debido al gran impacto del abrupto cambio en los dos primeros años y a causa del terremoto que azotó la ciudad de Limón en 1991. Las principales áreas en las que se implementó reformas fueron la financiera y la social de manera conjunta, lo cual llevó al país a aumentar el porcentaje de familias que ocupan casa propia; que pasó de 66% en 1984 a 76% en 1997; además se redujo del 14% al 9% la cantidad de familias que vive en condiciones precarias. (Manuel, 2000)

Principales políticas de carácter monetario y financiero aplicadas en Costa Rica.

- Incrementar el crédito en el sector privado.
- Reducir las tasas de interés preferenciales.
- Entrega de créditos mediante criterios de rentabilidad.
- Mejorar las carteras de crédito de los bancos.
- Reformar la ley de la moneda.

Principales políticas de carácter social aplicadas en Costa Rica.

- Subsidiar el valor de las viviendas a familias de bajos recursos por medio del Fondo de Subsidios para la Vivienda (FOSUVI).
- Desarrollar un sistema financiero de vivienda (fortalecimiento del sistema financiero, programas de subsidios directos, programas específicos).

Los subsidios directos consistían en un bono familiar para vivienda en el que se otorgaban préstamos de hasta 15 años plazo, sin cobro de intereses y que iniciarían a pagar al cabo de 3 años en cuotas mensuales; en cuanto a los programas específicos en 1984 se declaró emergencia nacional con respecto al problema de vivienda y se desarrollaron lotes con servicios, basado en el concepto de vivienda progresiva.

Colombia

En 1985, durante la presidencia de Belisario Betancur, en Colombia se inicia una fase de saneamiento fiscal y cambiario, y de aceleración del crecimiento económico, con el fin de lograr una reactivación productiva luego de la recesión internacional de principios de la década, mismo que arrojó resultados de alrededor de un 4% de crecimiento económico anual, y un 7% de crecimiento de la industria hasta el año 1990. (Maldonado, 2010)

El plan de erradicación de la pobreza absoluta fue otro de los proyectos iniciados en durante este periodo, específicamente en 1986, en donde se buscaba garantizar la educación básica y la salud para los habitantes, así como también mejorar las condiciones de los hogares generando empleo y logrando el desarrollo integral campesino. Lamentablemente, este plan no tuvo éxito debido a la falta de capital y el mal manejo de los recursos, lo que si se logró fue expandir lo que se conocía como “Hogares de bienestar familiar”, que eran los que facilitaban a las familias más pobres el cuidado de sus niños. A pesar de que la pobreza media no disminuyó, sí hubo una disminución de la *pobreza relativa*.²

² Condición de estar debajo de un umbral relativo de pobreza. Es la falta de recursos de algunas personas que el resto de la sociedad da por hecho.

Los resultados más notorios empiezan a partir del año 1988, debido a que el porcentaje de población bajo la línea de pobreza descendió de 59% a 53.9% en 1991 y para 1997 a 51.4%. (Ayala, 2001), en este año es las principales ciudades de Colombia había un total aproximado de 2.2 millones de personas que no satisfacían sus necesidades básicas y en los dos años posteriores esta cifra se redujo a 1.8 millones de personas.

Principales políticas aplicadas para el crecimiento económico

- Expansión de los mercados internos y externos, para aprovechar la capacidad de compra interna y las oportunidades que ofrece la economía internacional.
- Impulsar la capacidad productiva de la economía, mediante inversiones que renueven los activos de las empresas y permitan lograr mayores niveles de competencia.
- Elevar los niveles de ahorro público y mejorar la eficiencia y eficacia en el gasto para permitir incrementos en la inversión compatibles con el equilibrio macroeconómico. (Barco, 1987)

Principales políticas aplicadas para el desarrollo social.

- Fortalecer la democracia, logrando la normalización de la vida civil, la adecuación de la acción gubernamental a las necesidades de la comunidad y la creación de canales para la participación ciudadana.
- Garantizar la provisión de bienes de capital que sean más eficientes, mejoren el ingreso y faciliten el intercambio de bienes y servicios, logrando crear condiciones propicias para el acceso al crédito, la tecnología y los mercados.

Panamá

Durante la última década del siglo pasado, Panamá vivió un gran avance tanto en materia económica, así como en el ámbito social; este escenario fue tan favorable que con relativamente poca inversión su economía alcanzó un crecimiento promedio anual de 9.8% entre 1991 y 1994. Durante ese mismo período el empleo y la productividad crecieron a una tasa cercana al 5%.

En la segunda mitad de la década de los 90's, el nivel de inversión fue mucho mayor, pasando de \$2000 millones a \$3100 millones anuales entre 1994 y 1999, elevándose así la tasa de inversión de un 24% hasta un 32% del total del PIB. Todo esto condujo además el desarrollo de instituciones de gran arraigo nacional como La Caja del Seguro Social, La Caja de Ahorros, instituciones que apoyan a la organización comunitaria y ministerios que ayudan en el desarrollo social. (García, 2001)

Principales políticas aplicadas en Panamá.

- Estabilización fiscal y monetaria.
- Leyes de zonas libre de petróleo y procesadoras de exportaciones.
- Renegociación de deuda pública.
- Ley de Estabilidad de Inversión: Protege la Inversión extranjera en Panamá, en la cual dicta medidas para estabilidad Jurídica de las Inversiones.
- Estimulación de la inversión privada sobre la pública.
- Ley de universalización de subsidios tributarios.
- Ley de defensa de competencia y el consumidor.

Estas políticas no disminuyeron el desempleo a corto plazo, pero hicieron que la economía creciera en promedio un 4.4% anual hasta la recesión internacional en el año 2000. A comienzos de la década de los noventas, Panamá poseía un Producto Interno Bruto

(nominal) de \$5.632 millones y para el año 1999 alcanzó los \$12.130 millones, es decir que la economía panameña, en términos nominales, tuvo un crecimiento del 115,3% durante esta década con respecto a PIB del año 1990. (FMI, 2010)

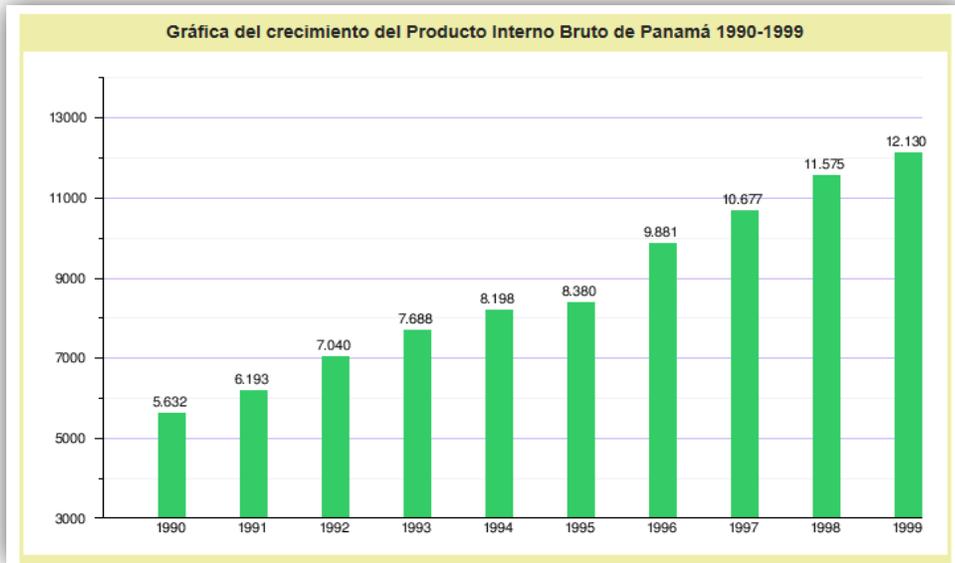


Figura 4: Crecimiento del PIB de Panamá, 1990-1999 (FMI, 2010)

Ecuador

Entre los años 2007 y 2010, durante la presidencia del Economista Rafael Correa Delgado, en Ecuador se implementó el Plan Nacional de desarrollo, mismo que contaba con varios objetivos importantes, entre ellos se puede destacar como más importantes para este análisis los objetivos 3,4 y 6 que apuntaban a disminuir los niveles de pobreza y consistían en aumentar la esperanza y calidad de vida de los ciudadanos, promover un medio ambiente sano y sostenible, garantizar el acceso al agua, aire y suelo seguro, además de un trabajo estable, digno y justo. (SEMPLADES, 2007)

Al hablar del impacto del plan sobre la tasa de crecimiento de la economía, el empleo y la pobreza, se puede decir que de mantenerse la misma relación marginal capital/producto que se tenía en el año 2007, en el 2008 el ritmo de crecimiento del PIB subiría 0,8 puntos más que lo que se tenía previsto, pasando de 3.9% a 4.7% anual. Por otro lado, si la eficiencia de la inversión mejora, el aumento en el ritmo de crecimiento del PIB será aún más significativo, ya que para el 2010 se situaría alrededor de 5.4%.

Principales políticas aplicadas en Ecuador

- Impulsar la economía social y solidaria, generar empleo productivo digno y reconocer el trabajo en todos sus ámbitos.
- Incentivar el desarrollo local participativo y promover un desarrollo territorial equilibrado e integrado.
- Fomentar el desarrollo rural integral y asegurar la soberanía alimentaria.
- Fortalecer el sistema de protección social, su calidad y efectividad.
- Garantizar la sostenibilidad macroeconómica, evitando la pérdida del poder adquisitivo del dólar, reduciendo la incertidumbre y ampliando las posibilidades de inversión social y productiva, y manteniendo la viabilidad de la balanza de pagos.
- Fortalecer la soberanía, la integridad territorial y el ejercicio de los derechos soberanos.
- Coadyuvar a la promoción y protección de los derechos de los ecuatorianos en el exterior.

Al ver varios indicadores, queda claro que los resultados no fueron tan satisfactorios como se esperaba, ya que según cifras del Banco Central del Ecuador (BCE), la tasa de inflación pasó de 2.06% a 2.29% desde el año 2007 hasta el 2010, en este mismo lapso de tiempo el desempleo pasó de 7.4% a 7.6% y la tasa de incidencia de la pobreza fue la única que disminuyó, pasando de 36.7% a 32.8%.

Bolivia

EL ascenso del Presidente Evo Morales a la presidencia de Bolivia, trajo consigo el diseño de la Política de Protección Social y Desarrollo Integral Comunitario (PPS-DIC), misma que propone crear un nuevo sistema, el cual procure la protección social, a través de la participación de las tres instancias de gobierno, sean estas la municipal, departamental y la central. Los principales sectores sociales tomados en cuenta en dicha política son el de la educación, la salud y el empleo. Como meta a mediano y largo plazo se buscaría erradicar la pobreza extrema y la exclusión social,³ además de reducir las situaciones de riesgo que poseen las minorías. (Gustavo Canavire-Bacarreza, 2011)

Principales políticas aplicadas en Bolivia.

- Implementación del programa PROPAÍS para generar empleo temporal en zonas con altos niveles de extrema pobreza.
- Desarrollo del programa EDIMO (Empleo Digno Intensivo de Mano de Obra) que promueve el empleo en áreas afectadas por desastres naturales.
- Elaboración conjunta de los programas “Jóvenes en acción” y “Mi primer empleo digno”, los cuales están dirigidos a promover la inserción laboral de jóvenes de escasos recursos.
- Implementación del bono Juancito Pinto, el cual es un tipo de subsidio de aproximadamente \$28 que se les otorga a todos los estudiantes entre primero y octavo grado de primaria de las escuelas públicas.

³ También llamada Marginación Social, es la desventaja social y la relegación al margen de la sociedad . Es un término que se utiliza ampliamente en Europa y se utiliza a través de disciplinas incluyendo la educación , la sociología , la psicología , la política y la economía. (Silver, 1994)

- Creación del programa “Desnutrición 0”, con el objetivo mejorar la alimentación y el cuidado integral de niños y niñas menores de cinco años y mujeres embarazadas en período de lactancia.

La aplicación de todas estas políticas de manera conjunta, llevo a que el país andino logre reducir la pobreza extrema, estimada con la línea de pobreza nacional, del 38% de la población al 26%. Además, ha experimentado un crecimiento anual promedio del 5% del PIB entre los años 2006 y 2009. (BID, 2016)

Brasil

Durante el primer mandato del político brasileño Luiz Inácio Lula Da Silva, Brasil experimentó un cambio significativo a nivel de políticas internas. En el año 2003 se fusionaron 4 programas de transferencia de renta, que eran inspirados a su vez por el programa de ingresos mínimos vinculado a la educación, estos programas dieron origen a uno nuevo, el Programa Bolsa Familia (PBF), el cual tiene como objetivo primordial reducir la pobreza y la desigualdad de ingresos.

Las políticas públicas usadas en el PBF aparte de combatir la pobreza, buscan reforzar las interacciones entre niveles de gobierno y las políticas públicas sectoriales, para ayudar a esto se une el plan “Brasil sin miseria”, donde se destacan las siguientes gestiones a realizar.

- Búsqueda de los más pobres tratando a los diferentes en la medida de su diferencia, promover la equidad.

- Aumentar la inversión en educación y de salud. Si no existe capacidad de oferta, invertir los términos de oferta, privilegiando a los alumnos de familias más pobres para que puedan obtener mayores beneficios.
- Condicionar las preferencias colectivas a imperfecciones de mercado (externalidades) y favorecer el mejor acceso a mercados.
- Provisión de metas educacionales, adoptadas por el Movimiento Todos por la Educación. Las metas fueron adoptadas de manera complementaria por el Gobierno Federal y buscan dar relevancia local a las metas del informe Dakar de la Unesco.
- Conectar programas de transferencia de ingresos a la nueva agenda de metas educacionales, extendiendo el análisis del campo de los insumos para los resultados educacionales que miden la calidad de la educación.
- Conectar programas a los compromisos internacionales de las Metas del Milenio de la ONU (MDG) como en la nueva línea oficial de extrema pobreza brasileña y más fuertemente en el Estado y Municipio de Río de Janeiro.
- Conectar las acciones a los tres niveles de gobierno constituyendo un nuevo tipo de federalismo social que pueda ser potenciado por el alineamiento de incentivos entre ellos.

Entre los principales avances de la implementación de estas políticas, se puede destacar que Brasil está a un paso de conseguir eliminar la pobreza extrema y lo ha hecho más rápido que sus vecinos sudamericanos. Esto según datos del Banco Mundial, el número de brasileños que vive con menos de 2,5 dólares al día ha caído del 10% a tan solo 4% en el periodo comprendido entre 2001 y 2013 (Banco Mundial, 2016). Además, el estudio “Prosperidad Compartida y Erradicación de la Pobreza en América Latina y Caribe”, afirma que aproximadamente el 60% de los brasileños aumentó su nivel de renta entre los años 1990 y 2009 y que Brasil es uno de los ejemplos más brillantes a nivel mundial en cuanto a reducción de pobreza en la última década. (Cord, Genoni, & Rodríguez, 2015)

México

Durante la presidencia de Felipe Calderón Hinojosa, México vivió una de las mejores etapas en cuanto a reducción de pobreza se refiere. En el año 2007 la nueva administración determinó ciertos principios en cuanto a materia social, entre los principales tenemos:

- Priorizar recursos a los programas que hayan demostrado mayores niveles de efectividad.
- Uso de sistemas de evaluación que permitan monitorear y mejorar los programas en forma constante.
- Coordinar acciones entre las dependencias y los organismos del Gobierno Federal.
- Elevar las capacidades de las personas que permitan resolver el problema de la pobreza no sólo a corto, sino a largo plazo, atacando no solo los efectos, sino también las causas de esta problemática.
- Desarrollar un padrón único de beneficiarios para todos los programas de apoyo social, para de esta manera lograr una cobertura más eficiente de los beneficiarios.
- Transparentar la asignación y el gasto de los recursos en los programas.

Los objetivos principales de dichos principios son reducir de manera significativa el número de mexicanos que viven en condiciones de pobreza con políticas públicas que superen un enfoque asistencialista, de manera que los habitantes puedan adquirir nuevas capacidades y así también generar oportunidades de trabajo. Además de apoyar a la población más pobre a elevar su nivel de renta y mejorar su calidad de vida, impulsando así la generación de nuevos proyectos productivos. (Centro de Estudios de Finanzas Públicas , 2007)

Honduras

Con la llegada de Ricardo Maduro a la presidencia de Honduras en el año 2002, se empezaron a proponer varias políticas a favor de erradicar la pobreza, mismas que se empezaron a poner en marcha paulatinamente desde el año 2007 hasta el 2011, periodo en el que se consiguió el financiamiento necesario para la correcta implementación de las mismas.

La estrategia para la reducción de la pobreza se basa en tres pilares fundamentales:

- Fomentar la producción de las micro y pequeñas empresas tanto de zonas urbanas como rurales, promover la articulación productiva en cadenas de valor con alto potencial de crecimiento, con el correspondiente enfoque de activos o medios de vida.
- Promover el aumento de salarios y la productividad en sectores formales intensivos en mano de obra.
- Aplicar medidas de protección hacia la población que se encuentra en una situación de pobreza extrema, para así compensar los riesgos económicos, sociales y ambientales, producidos por la exclusión estructural y sistémica. (Estrategias para la reducción de la pobreza, 2008)

Según un análisis en el 2008, las políticas sociales deben actuar sobre los siguientes ejes:

- Capacidades
Brindar abasto de bienes nutricionales y de servicios educativos, sociales y culturales para fortalecer el capital humano de la población en situación de pobreza.
- Oportunidades
Eliminar restricciones para acceso a los mercados laborales y a las oportunidades de inversión. Promover la creación de oportunidades de incrementar el patrimonio individual, familiar o social productivo; a través del acceso al financiamiento, al mercado, a los servicios empresariales, a mecanismos de comercialización, a diferentes modalidades de cooperación inter-empresarial y a transferencias tecnológicas.

- **Infraestructura.**
Se requiere invertir en infraestructura educativa, de salud y saneamiento, de vivienda, de comunicación y transporte, de energía eléctrica y de servicios básicos de modo que la población pobre no sólo pueda mejorar sus niveles educativos y de salud, sino también que dicha infraestructura permita reducir su costo de acceso a los mercados de factores y de producto, reducir sus costos de producción y transacción (que disminuye su competitividad) y mejorar los precios que obtienen por su actividad económica.
- **Protección.**
La población en situación de pobreza padece restricciones de seguridad, por lo cual es viable otorgar acceso a seguros de salud, de vida, de incapacidad, entre otros, que les permitan mejorar su perspectiva de vida. Asimismo, propiciar condiciones de seguridad ciudadana y jurídica, y las que conlleven a la protección, mitigación y atención en situaciones de emergencia. (Estrategias para la reducción de la pobreza, 2008)

Principales metas de las políticas en Honduras (correspondencia con Objetivos del Milenio)

- Educar la pobreza en 24 puntos porcentuales.
- Disminuir al 20% la desnutrición en menores de 5 años.
- Duplicar la cobertura neta en educación pre-básica en niños de 5 años.
- Lograr cobertura neta del 95% en 2 primeros ciclos de educación básica.
- Lograr cobertura neta del 70% en el tercer ciclo de educación básica.
- Lograr que el 50% de la fuerza de trabajo emergente complete la educación secundaria.
- Equipara y elevar en un 20% el IDH relativo a género.
- Reducir a la mitad la tasa de mortalidad infantil y en niños menores de 5 años.
- Reducir a la mitad la mortalidad materna.
- Reducir la vulnerabilidad ambiental del país.
- Logra un acceso del 95% de agua potable y saneamiento.
- Implementar programa fondo-global contra VIH-sida, tuberculosis y malaria.

Para poder lograr el cumplimiento de la mayoría de las metas antes descritas, se requieren estandartes mínimos, como, por ejemplo:

- La tasa de crecimiento económico sostenido no debe ser inferior a un 6%, y que los gastos se focalicen en la población en situación de pobreza.
- Existencia de la decisión de avanzar en los procesos de transformación nacional en áreas relacionadas con: democratización de la economía y el mercado.
- Promoción de la competitividad.
- Desarrollo del capital físico, humano y natural.
- Transparencia, rendición de cuentas y anticorrupción.
- Descentralización.
- Reducción de la vulnerabilidad ambiental y social. y el desarrollo de procesos de gobernabilidad democrática y participativa.

Las políticas aplicadas en Honduras dieron sus frutos, entre los cuales se percibe un incremento progresivo del PIB. Para el año 2000 fue de 7,104 mil millones, para el 2008 fue de 13,79 mil millones y para el 2015 fue de 20,844 mil millones. Así mismo, la tasa de esperanza de vida mejoró notablemente, ya que en el año 2004 fue de 71,30 años, y finalmente en el 2015 alcanzó los 73,33 años. En cuanto a la pobreza entre 2001 y 2009 los niveles bajaron en 5 puntos porcentuales.

Indicador*	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Meta ODM 2015
Tasa de pobreza	63.7	64.8	65.3	64.6	63.7	59.9	58.2	59.2	58.8	37.4**
Tasa de pobreza extrema	44.2	45.6	46.7	46.2	46.0	40.4	37.5	36.2	36.4	27.1**

(*) Sólo incluye los hogares que declaran ingreso (**) Establecida en base a datos de INE-EHPM 1991.
Fuente: INE, 2009.

Figura 5: Incidencia de la pobreza y pobreza extrema en Honduras, 2001-2009 (%de hogares) (Objetivos para el Desarrollo de Milenio , 2010)

3.7 Criterio de evaluación

Para el correcto análisis de eficiencia de las políticas públicas en contra de la pobreza, se utilizará el siguiente criterio de evaluación. Se realizará una clasificación de cada una de dichas políticas, en función de su carácter (económico o social), luego en función de su tipo (monetario, fiscal, exterior o de renta) y por último, según el componente de la demanda agregada al que afecten (consumo, inversión, gasto público o exportaciones). De esta manera es posible conocer cuáles son los tipos de políticas más recurrentes en la planificación de los respectivos planes de desarrollo para reducir los niveles de pobreza en los países.

Antes de mostrar los resultados, se debe dar paso a ciertas definiciones de manera breve, con el fin del claro entendimiento del criterio con el cual se están evaluando las políticas públicas tomadas por los gobiernos.

Existen políticas públicas tanto de carácter económico como social. Las políticas sociales tienen como objetivo la superación de la pobreza y para ello se subdividen en políticas de salud, educación, vivienda, etc. (Parodi, 2012). Esta hace referencia a acciones (públicas o privadas) ejecutadas para el logro del desarrollo humano y, en tal sentido, no son equivalentes a los servicios sociales, que son una expresión instrumental de las políticas sociales. Por otra parte, las políticas económicas son aquellas medidas tomadas por el gobierno a través de diversas instancias (por lo general, el Ministerio de Economía y el Banco Central), teniendo como objetivos principales el crecimiento del PIB de manera sostenida, el

mantenimiento de una inflación baja, un alto nivel de empleo y unas cuentas externas en equilibrio. Este tipo de políticas se clasifican en:

- **Política monetaria**

Hace referencia al conjunto de medidas que toma una autoridad monetaria en un determinado país, con el objetivo principal de lograr la estabilización de los precios, por medio de variaciones en la cantidad de dinero en circulación.

- **Política fiscal**

Es el conjunto de medidas que usa el estado para recaudar los ingresos necesarios para la realización de las funciones del sector público. Su fin no es otro que aumentar o disminuir la actividad económica, principalmente mediante la recaudación de impuestos y la aplicación del gasto público.

- **Política exterior**

Hace referencia a la intervención que realizan los gobiernos para regular las transacciones con otros países, el fomento de las exportaciones o las limitaciones a las importaciones, por medio de tratados comerciales o modificación del nivel arancelario.

- **Política de rentas**

Son las medidas que buscan la estabilidad de los precios, para que estos no se disparen por medio de la inflación; además, los estados pueden regular los salarios de los trabajadores de las empresas privadas si consideran que así se mantienen estables los precios de mercado.

Luego de establecer el criterio de evaluación, se procederá a mostrar los resultados del conteo de los tipos de políticas públicas más recurrentes. De una base de datos de 56 políticas

generales, 27 trabajan a través del capital humano y 29 a través del capital físico; con las 65 subdivisiones específicas de dichas políticas se encontró lo siguiente:

Políticas Económicas	47	Políticas Fiscales	23	Consumo	6	Inversión pública	21
Políticas Sociales	18	Políticas Monetarias	11	Inversión	11	Gasto público corriente	15
		Políticas de Renta	5	Gasto Público	37		
		Políticas Exteriores	6	Exportación	6		
		No cumplen un criterio específico	20	No cumplen un criterio específico	5	No cumplen un criterio específico	29
TOTAL	65		65		65		65

Tabla # 1: *Conteo de la clasificación de políticas públicas*

Fuente: Elaboración propia

Como se aprecia en la tabla #1, de las 65 políticas específicas, 47 fueron de carácter económico y 18 de carácter social. De estas 65 políticas, 23 fueron fiscales, 11 Monetarias, 5 de Renta, 6 Exteriores y 20 no cumplen con un criterio específico (18 por ser de carácter social y 2 por ambigüedad). De las mismas 65 políticas solo 6 afectan al consumo y a la exportación respectivamente, 11 a la Inversión y 35 al gasto público. Por último, de las 37 políticas que afectaron al gato público, 21 fueron de inversión pública y otras 15 de gasto público corriente.

El resultado de dicha gráfica es el que va a permitir concluir el desarrollo de esta investigación, ya que detalla de manera precisa la clasificación completa de todas las políticas que intervinieron en el análisis.

4. CONCLUSIONES Y DISCUSIÓN

4.1 Conclusiones

Luego de haber culminado el análisis respectivo de todas las políticas públicas a favor de la disminución de la pobreza, se puede notar un equilibrio tanto en políticas que buscan trabajar a través del capital físico y las de capital humano. Se concluye que las políticas más eficientes en este aspecto son las de carácter económico, por encima de las sociales. Los resultados muestran que los países estudiados usan aproximadamente un 45% más políticas económicas que sociales en sus planes de desarrollo en contra de la pobreza. Las políticas fiscales poseen un mayor nivel de impacto en la reducción de la pobreza, éstas son usadas en más de un 51% de las ocasiones, destacando que casi el 49% de las políticas restantes se reparte entre las de carácter monetario, de renta y exteriores.

Por otra parte, la eficacia de todos estos tipos de políticas antes mencionadas también se puede medir entorno a que componente de la demanda agregada afecta; por ello destacamos que el gasto público, a diferencia de lo que la teoría proponga, es el componente en que más se debe poner atención si se desea trabajar sobre la pobreza de una nación. Esto se demuestra ya que dicho componente fue modificado en el 62% de las veces que se emitió una nueva política. La inversión pública y gasto público corriente presentan 53% y 47% respectivamente del total de políticas que afectan directamente al gasto público.

4.2 Discusión

A pesar de la limitación de información de acceso público sobre temas de pobreza, se logró reunir una cantidad aceptable para una investigación de carácter exploratoria, aún es claro que no se puede afirmar de manera categórica que un tipo de política sea mejor que otra cuando se desean conseguir objetivos de desarrollo, ya que todas desempeñan un papel importante, más bien se trata de enfatizar las proporciones correctas en que dichos tipos de políticas deben de realizarse.

Durante el desarrollo de esta investigación se esperaba, hasta cierto punto, que la mayoría de los países a analizar tuvieran políticas muy similares, debido a que en general los objetivos no distaban demasiado de un país a otro. No obstante, a medida que se profundizaba quedaba más claro que las políticas usadas por los gobiernos están influenciadas con una muy diversa cantidad de factores tanto ideológicos, como culturales, entre otros, así como también el hecho de poseer problemáticas sociales y económicas características de su propia situación. Con las conclusiones antes mencionadas se deja carta abierta para que futuros investigadores ahonden más en el tema.

REFERENCIAS

Bibliografía

- Estrategias para la reducción de la pobreza.* (2008).
- Objetivos para el Desarrollo de Milenio.* (2010)
- Ayala, U. (2001). *Hacia una red de protección social para Colombia.* Banco Interamericano de Desarrollo.
- Banco Mundial. (s.f.). Grupo Banco Mundial.
- Banco Mundial . (2017). *Crecimiento poblacional.* Grupo Banco Mundial .
- Banco Mundial. (2016). Grupo Banco Mundial .
- Barco. (1987). *Plan de Economía Social.* Departamento Nacional de Planeación .
- BID. (2016). *Pobreza extrema en ALC estimadas con líneas de pobreza nacionales (% de la población).*
- Board, K. E. (1982). *Major Statistis of Korea.*
- Boltvinik, J. (2001). La pobreza ignorada. Evolución y características.
- Booth, C. (1892). *Vida y trabajo de la gente en Londres .*
- Centro de Estudios de Finanzas Públicas . (2007). *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 .*
- Cord, Genoni, & Rodríguez. (2015). *Prosperidad compartida y fin de la pobreza.* Grupo Bano Mundial.
- FMI. (2010). *PIB Panamá.*
- García. (2001). *Panamá, Política Económica y Empleo en los años noventa.*
- Gustavo Canavire-Bacarreza, M. M. (2011). *Vulnerabilidad económica externa, protección social y pobreza en América Latina.* CEPAL Naciones Unidas.
- Irazabal, J. A. (1993). *Norte y Sur, unidos pero enfrentados. Problemas actuales del Tercer Mundo.* Bilbao: Ediciones Mensajero.
- Lau, L. J. (1986). *Models of Development: A Comparative study Economics growht in South Korea and Taiwan.* San Francisco, California: Institute for Contemporary.
- Maldonado. (2010). *La evolución del crecimeito industrial y transformación productiva en Colombia 1970 - 2005: PATRONES Y DETERMINANTES.* Bogotá.
- Manuel. (2000). *Reformas estructurales y política económica en Costa Rica.* LC/L.1360.
- Mimenza, O. C. (s.f.). *Los 15 tipos de investigación (y características).* Barcelona .
- ONU. (1995). *Informe de la cumbre mundial para el desarrollo social.* Copenhague, Dinamarca.
- ONU. (1997). *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo .*
- ONU, R. d. (2008). *Mapa de pobreza mundial por país.*
- Parodi, C. (19 de Enero de 2012). *Gestión.* Obtenido de Economía para todos: <http://blogs.gestion.pe/economiaparatodos/2012/01/politica-economica-y-politica.html>
- Rowntree, S. (1901). *Pobreza, un estudio de la vida en la ciudad .*
- Schlicht, E. (1985). *Isolation and Aggregation in Economics.* Berlín .
- SEMPLADES. (2007). *Pan Nacional de Desarrollo.*
- Silver, H. (1994). Exclusión Social y Solaridad Social . *Revista Internacional de trabajo.*
- Trejos. (2011). *La pobreza en Costa Rica.* IICE.

APÉNDICE A

LISTADO DE POLÍTICAS POR PAÍSES

	POLITICAS
COREA DEL SUR	1. Política del grano barato 2. Fomentar las exportaciones 3. Política del salario bajo 4. Diversificación de la producción 5. Inversión en infraestructura en zonas rurales
CHINA	6. Creación de Zonas Económicas Especiales 7. Control Demográfico por medio de la política de único hijo. 8. Aumento de la inversión para la mejora en la salud pública. 9. Reformas en el sector agrívola, enfatizando la producción, individual, la colectiva y la mixta. 10. Mejorar en el nivel educativo.
MEXICO	11. Priorizar recursos a los programas que hayan demostrado mayores niveles de efectividad 12. Uso de sistemas de evaluación que permitan monitorear y mejorar los programas en forma constante. 13. Coordinar acciones entre las dependencias y los organismos del Gobierno Federal 14. Elevar las capacidades de las personas que permitan resolver el problema de la pobreza no sólo en el corto, sino en el largo plazo, atacando no solo los efectos, sino también a las causas de esta problemática. 15. Desarrollar un padrón único de beneficiarios para todos los programas de apoyo social, para de esta manera lograr una cobertura más eficiente de los beneficiarios 16. Transparentar la asignación y el gasto de los recursos en los programas.
COSTA RICA	17. Incrementar el crédito en el sector privado. 18. Reducir las tasas de interés preferenciales. 19. Entrega de créditos mediante criterios de rentabilidad. 20. Mejorar las carteras de crédito de los bancos. 21. Reformar la ley de la moneda. 22. Subsidiar el valor de las viviendas a familias de bajos recursos (FOSUVI) 23. Desarrollar un sistema financiero de vivienda (fortalecimiento del sistema financiero, programas de subsidios directos, programas específicos)
COLOMBIA	24. Expansión de los mercados internos y externos, para aprovechar la capacidad de compra interna y las oportunidades que ofrece la economía internacional 25. Impulsar la capacidad productiva de la economía, mediante inversiones que renueven los activos de las empresas y permitan lograr mayores niveles de competencia 26. Elevar los niveles de ahorro público y mejorar la eficiencia en el gasto para permitir incrementos en la inversión compatible con el equilibrio macroeconómico 27. Fortalecer la democracia, logrando la normalización de la vida civil, la educación de la acción gubernamental a las necesidades de la comunidad y la creación de canales para la participación de la ciudadanía. 28. Garantizar la provisión de bienes de capital que sean más eficientes, mejoren el ingreso y faciliten el intercambio de bienes y servicios, logrando crear situaciones propicias para el acceso del crédito, la tecnología y los mercados
PANAMÁ	29. Leyes de zonas libre de petróleo y procesadoras de exportaciones. 30. Renegociación de deuda pública. 31. Ley de Estabilidad de Inversión: La cual protege la inversión extranjera en Panamá, en la cual dicta medidas para la estabilidad jurídica de las inversiones. 32. Estimulación de la inversión privada sobre la pública. 33. Ley de universalización de subsidios tributarios. 34. Ley de defensa de competencia y el consumidor.

BOLIVIA	<p>35. Implementación del programa PROPAS para generar empleo temporal en zonas con altos niveles de extrema pobreza.</p> <p>36. Desarrollo del programa EDIMO (Empleo Digno Intensivo de Mano de Obra) que promueve el empleo en áreas afectadas por desastres naturales.</p> <p>37. Elaboración conjunta de los programas "Jóvenes en acción" y "Mi primer empleo digno", los cuales están dirigidos a promover la inserción laboral de escasos recursos.</p> <p>38. Implementación del bono Juancito Pinto, el cual es un tipo de subsidio de aproximadamente \$28 que se les otorga a todos los estudiantes entre primero y octavo grado de primaria de las escuelas públicas.</p> <p>39. Creación del programa "Desnutrición 0", con el objetivo mejorar la alimentación y el cuidado integral de niños y niñas menores de cinco años y mujeres embarazadas en período de lactancia.</p>
BRASIL	<p>40. Búsqueda de los más pobres tratando a los diferentes en la medida de su diferencia, promover la equidad.</p> <p>41. Aumentar la inversión en educación y de salud. Si no existe capacidad de oferta, invertir los términos de oferta, privilegiando a los alumnos de familias más pobres para que puedan obtener mayores beneficios.</p> <p>42. Condicionar las preferencias colectivas a imperfecciones de mercado (Externalidades) y favorecer el mejor acceso a mercados.</p> <p>43. Provisión de metas educacionales, adoptadas por el Movimiento Todos por la Educación. Las metas fueron adoptadas de manera complementaria por el Gobierno el Gobierno Federal y buscan dar relevancia local a las metas de Dakar de la UNESCO</p> <p>44. Conectar programas de transferencia de ingresos a la nueva agenda de metas educacionales, extendiendo el análisis del campo para los resultados educacionales que miden la calidad de la educación.</p> <p>45. Conectar progrmas a los compromisos internacionales de las Metas del Milenio de la ONU (MDG) como en la nueva línea oficial de la extrema pobreza brasileña y más fuertemente en los resultados y municipio de Río de Janeiro</p> <p>46. Conectar las acciones a los tres niveles de gobierno constituyendo un nuevo tipo de federalismo social que pueda ser potenciado por el alineamiento de incentivos entre ellos</p>
HONDURAS	<p>47. Fomentar la producción y el incremento de la producción de las micro y pequeñas empresas del campo y la ciudad, así como la del sector social de la economía (SSE). Así mismo, requiere promover la articulación productiva en cadena de valor con alto potencial de crecimiento, con el correspondiente enfoque de activos o medios de vida.</p> <p>48. Promover el aumento de empleo (salarios) y la productividad en sectores formales intensivos en mano de obra.</p> <p>49. Aplicar medidas de protección directa hacia la población que se encuentra en situación de pobreza extrema, a modo de compensar sus riesgos económicos, sociales y ambientales, producidos por una exclusión estructural y sistemática</p>
ECUADOR	<p>50. Impulsar la economía social y solidaria, generar empleo productivo digno y reconocer el trabajo en todos sus ámbitos.</p> <p>51. Incentivar el desarrollo local participativo y promover un desarrollo territorial equilibrado e integrado.</p> <p>52. Fomentar el desarrollo rural integral y asegurar la soberanía alimentaria.</p> <p>53. Fortalecer el sistema de protección social, su calidad y efectividad</p> <p>54. Garantizar la sostenibilidad macroeconómica, evitando la pérdida del poder adquisitivo del dólar, reduciendo la incertidumbre y ampliando las posibilidades de inversión social y productiva, y manteniendo la viabilidad de la balanza de pagos</p> <p>55. Fortalecer la soberanía, la integridad territorial y el ejercicio de los derechos soberanos.</p> <p>56. Coadyuvar a la promoción y portección de los derechos de los ecuatorianos en el exterior.</p>

Fuente: Elaboración propia

APÉNDICE B

CLASIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS E INDICADORES

PAISES	POLITICA					PERIODO	Crecimiento Eco.	Inflación	Desempleo	Eperanza de vida	Pobreza
COREA DEL SUR	1.	PE	PF	GP	IP		1965 - 4,493%	1970 - 16%		1965 - 56,821	1970 - 23,4%
	2.	PE	Pex	C			1970 - 7,621%	1975 - 25,16%	1991 - 2,41%	1970 - 62,036	1979 - 16%
	3.	PE	PR	C		1965 - 1980	1980 - 3,221%	1980 - 28,60%	1992 - 2,51%	1977 - 64,648	
	4.	PE	I	I						1980 - 65,809	
	5.	PE	PF	GP	IP						
CHINA	6.	PE	Pex	Exp							
	7.	PS					1978 - 10,182%		1991 - 4,89%	1984 - 67,91	1986 - 52%
	8.	PE	PF	GP	IP	1978 - 2000	1990 - 2,394%	1999 - (1,3%)	1995 - 4,55%	1999 - 71,297	1990 - 60%
	9.	PE	I	I			2000 - 7,64%	2000 - 0,4%	2000 - 4,53%	2000 - 71,73	2000 - 33%
MEXICO	10.	PE	PF	GP	IP						
	11.	PE	PF	GP	IP						
	12.	PE	PF	GP	GPC						
	13.	PE	PF	GP	GPC	2007 - 2012	2007 - 1,595%	2007 - 3,76%	2007 - 6,76%	2007 - 75,588	2008 - 49%
	14.	PE	PF	GP	IP		2009 - 6,221%	2010 - 4,40%	2009 - 8,36%	2009 - 75,877	2010 - 52%
	15.	PE	PF	GP	GPC		2012 - 2,522%	2012 - 3,57%	2012 - 8,67%	2010 - 76,354	2012 - 51,6%
COSTA RICA	16.	PE	PF	GP	GPC						
	17.	PE	PM	I							
	18.	PE	PM	I		1980 - 1999	1980 - 1,888%	1980 - 18,126%	1992 - 3,927%	1980 - 72,13	1980 - 30,4%
	19.	PE	PM	I			1990 - 1,319%	1982 - 90,123%	1996 - 6,162%	1991 - 75,842	1982 - 54,2%
	20.	PE	PM	I			1996 - 1,177%	1996 - 17,522%	1997 - 5,681%	1996 - 76,742	1990 - 27,2%
	21.	PE	PM	I							1991 - 31,6%
	22.	PS		Exp							1997 - 21,9%
COLOMBIA	23.	PS		GP	IP						
	24.	PE	Pex	Exp		1987 - 1990	1987 - 3,238%	1987 - 24%	1987 - 10,3%	1987 - 67,929	1987 - 57%
	25.	PE	PM	I			1988 - 2,005%	1988 - 28%	1988 - 10,4%	1988 - 68,055	1988 - 59%
	26.	PE	PM	Exp			1990 - 4,04%	1990 - 32%	1990 - 10,6%	1990 - 68,297	1990 - 62%
	27.	PE	PF	GP	IP						
PANAMÁ	28.	PE	PF	GP	IP						
	29.	PE	Pex	Exp							
	30.	PE	Pex	GP		1990 - 1999	1991,1994 - 9,8%				
	31.	PE	Pex	I					1991 - 16,1%	1990 - 73,05	1990 - 15%
	32.	PE	PF	GP	IP				1995 - 14%	1995 - 74,12	1991 - 16%
	33.	PE	PF	C				1999 - 1,50%	1999 - 11,8%	1999 - 74,91	
BOLIVIA	34.	PE	PR	C							
	35.	PE	PF	GP	IP						
	36.	PE	PF	GP	IP						
	37.	PE	PF	GP	IP		2006 - 3,014%	2006 - 4,95%	2006 - 8%	2006 - 64,115	2006 - 59,9%
	38.	PS		GP	GPC	2006 - 2009	2009 - 1,674%	2009 - 0,26%	2007 - 7,7%	2009 - 65,848	2008 - 57,3%
BRASIL	39.	PS		GP	IP				2009 - 7%	2009 - 71,202	2009 - 51,3%
	40.	PS		GP	GPC		2003 - 1,2%	2003 - 14,7%	2003 - 11,6%	2003 - 71,202	2003 - 28,1%
	41.	PE	PF	GP	IP	2003 - 2009	2006 - 4%	2006 - 4,2%	2006 - 9,9%	2006 - 72,132	2006 - 19,3%
	42.	PE	PR	C			2009 - 0,2%	2009 - 4,9%	2009 - 8,6%	2009 - 72,978	2009 - 15,3%
	43.	PS		GP	IP						
	44.	PS		GP	GPC						
	45.	PS		GP	GPC						
HONDURAS	46.	PS		GP	GPC						
	47.	PE	PF	GP	IP	2000 - 2015	2000 - 3,04%	2000 - 11%			
	48.	PE	PM	I			2006 - 4,194%	2005 - 8,8%	2002 - 3,9%	2004 - 71,293	2001 - 63,7%
	49.	PS	PR	C			2008 - 2,051%	2011 - 6,8%	2005 - 4,2%	2010 - 72,394	2006 - 59,9%
ECUADOR		PE	PF	GP	IP				2010 - 4,8%	2015 - 73,33	2009 - 58,8%
	50.	PS		GP	IP				2015 - 7,38%		
	51.	PS		GP	IP						
	52.	PE	PF	GP	IP	2007 - 2012	2007 - 0,478%	2007 - 0,30%	2007 - 6,1%	2007 - 74,495	2007 - 36,7%
	53.	PS		GP	GPC		2009 - 1,102%	2009 - 0,71%	2009 - 6,47%	2010 - 75,03	2010 - 32,8%
	54.	PE	PM	I			2012 - 3,982%	2013 - 0,50%	2012 - 4,12%	2012 - 75,433	2012 - 27,3%
	55.	PS		GP	GPC						
56.	PS		GP	GPC							

Fuente: Elaboración propia