



**Facultad de
Ciencias Sociales y Humanísticas**

PROYECTO DE TITULACIÓN

**“DISEÑO DE UN PROGRAMA PÚBLICO, CON ENFOQUE DE
GÉNERO, QUE PROMUEVA EL EMPODERAMIENTO
ECONÓMICO DE LOS CUIDADORES DE NIÑOS EN LA CIUDAD
DE GUAYAQUIL”**

Previa la obtención del Título de:

MAGÍSTER EN POLÍTICAS Y GESTIÓN PÚBLICA

Presentado por:

HUGO ANDRÉS MORÁN LOJANO

ANA MARÍA SALAS LAURIDO

Guayaquil – Ecuador

2022

AGRADECIMIENTO

Por el cuidado y acompañamiento invaluable que me has brindado no solo en el transcurso de esta investigación sino desde la infancia para fomentar mi desarrollo profesional. Gracias por todo a ti mamá

HUGO ANDRÉS MORÁN LOJANO

Por siempre acompañar, apoyar y celebrar mi camino académico, gracias mami por tu incondicionalidad y por el camino que aplanaste para mí. ¡Te quiero!

ANA MARÍA SALAS LAURIDO

DEDICATORIA

A todos los profesionales que participaron en el estudio de levantamiento de información que trabajan día a día por un Guayaquil más igualitario y que nutrieron con su generosidad sin interés alguno a esa investigación

HUGO ANDRÉS MORÁN LOJANO

Estas líneas van para la versión febrero 2020 del equipo que presenta esta tesis: la Anita y Hugo del pasado. Por animarse, admirarse y respetarse profesionalmente, complementando y sacando partido de sus talentos.

ANA MARÍA SALAS LAURIDO

COMITÉ DE EVALUACIÓN

Prof. Santiago León Abad

Presidente

Prof. Gonzalo Albán Molestina

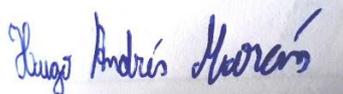
Tutor

Prof. Giovanni Bastidas Riofrío

Evaluador

DECLARACIÓN EXPRESA

“La responsabilidad del contenido de este Trabajo de Titulación, corresponde exclusivamente al autor, y al patrimonio intelectual de la misma **ESCUELA SUPERIOR POLITÉCNICA DEL LITORAL**”



Hugo Andrés Morán Lozano



Ana María Salas Laurido

ÍNDICE GENERAL

Contenido

1	INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES	1
1.1	Contexto político y/o organizacional	1
1.2	Definición del problema y relevancia	2
1.3	Objetivos del proyecto	3
2	REVISIÓN DE LA LITERATURA	4
2.1	Resumen de las conclusiones o resultados de estudios previos.....	4
2.2	Impacto de la investigación previa en el proyecto propuesto	6
3	METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN	7
3.1	Recolección de datos y/o levantamiento de información	7
3.2	Tipo de análisis	9
3.3	Obstáculos y limitaciones	9
4	ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS	11
4.1	Marco Legal y Programático	11
4.2	Modelo Actual de Servicios de Desarrollo Infantil.....	14
4.3	Actores de Interés	16
4.3.1	Sector Público.....	16
4.3.1.1	MIES	16
4.3.1.2	Municipio de Guayaquil.....	20
4.3.1.3	Desafíos y oportunidades del sector público.....	21
4.3.2	Sector Privado/No Público.....	24
4.3.2.1	Desafíos y oportunidades de actores no público.....	24
4.4	Revisión de buenas prácticas.....	26
4.4.1	Buena práctica del sector público.....	26
4.4.2	Buena práctica del sector privado	28
4.5	Propuesta de valor	30
5	CONCLUSIONES	32
6	REFERENCIAS.....	34
7	ANEXO	35
7.1	Guías de entrevista.....	35
7.2	Marco Lógico: Generalidades	39
7.3	Marco lógico: Productos – Actividades.....	41

7.4	Glosario	44
-----	----------------	----

RESUMEN

En el Ecuador, las tareas del hogar y de cuidado se han mantenido invisibles ante la sociedad, a pesar de ser un trabajo fundamental para el funcionamiento de los hogares, las comunidades y las economías. Pese a su importancia, las tareas de cuidado no se contabilizan como una actividad económica dentro de las cuentas del PIB y otros datos económicos clave en el país. Como resultado, su valor económico y social sigue siendo invisible, perjudicando principalmente a las personas que realizan esta tarea desde los ámbitos formales e informales.

Frente a esta problemática, se plantea en este estudio: ‘¿cómo, impulsar la economía de cuidados desde el sector privado para ampliar la cobertura de cuidados de niños 0 a 3 años en la ciudad de Guayaquil?’. La metodología que se propone está orientada desde un enfoque cualitativo, recabando información secundaria y generando entrevistas a tomadores de decisión y distintos actores que conforman el “Diamante de Cuidado”. A partir de sus perspectivas y el análisis de los hallazgos se pretende reconocer el estado de situación de Guayaquil frente a la economía de cuidados y, a la vez, identificar buenas prácticas.

Posteriormente, apoyados en el esquema de marco lógico, se presentan líneas de acción que se enmarca en la denominada ‘Alianza para el Cuidado Compartido’, una respuesta orgánica a las necesidades de los cuidadores de niños que requieren este servicio, desde la figura de un programa público. De esta manera se busca alcanzar una redistribución más equitativa del trabajo de cuidado infantil no remunerado entre los servicios públicos/de mercado. El espíritu de este planteamiento fomenta la coordinación de actores como el Municipio de Guayaquil, las empresas privadas, las mujeres emprendedoras, los certificadores de habilidades, los potenciales financistas y la comunidad en general. Con esta propuesta, a su vez, se aspira a alcanzar el empoderamiento de los cuidadores no remunerados.

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1 Evolución histórica número de atenciones y puntos de atención MIES Directo	16
Ilustración 2 Ubicación geográfica de puntos de atención MIES Directo	17
Ilustración 3 Evolución histórica número de atenciones y puntos de atención MIES Convenio	18
Ilustración 4 Ubicación geográfica de puntos de atención MIES por convenio	19
Ilustración 5 Evaluación presupuestario del MIES para servicios de desarrollo infantil	20
Ilustración 6 Servicios de una manzana de cuidado	27

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Mapeo de informantes claves.....	8
Tabla 2 Marco Legal Nacional.....	12
Tabla 3 Cobertura de Guarderías del GAD Guayaquil.....	20
Tabla 4 Entrevistas a actores públicos.....	23
Tabla 5 Entrevistas a actores públicos.....	25

ABREVIATURAS

CCRA	Centros Círculos de Cuidado Recreación y Aprendizaje
CDI	Centros de Desarrollo Infantil
CNH	Creciendo con Nuestros Hijos
CSTNRH	Cuentas Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares
DASE	Dirección de Acción Social y Educación
EMTHSDII	Estrategia de Mejoramiento del Talento Humano de los Servicios de Desarrollo Infantil Integral
EPICO	Empresa Pública Municipal para la Gestión y Competitividad
GAD	Gobiernos Autónomos Descentralizados
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MINEDUC	Ministerio de Educación
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONG	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de Naciones Unidas
ORAP	Oficina Regional de ONU Mujeres para Asia y el Pacífico
PIB	Producto Interno Bruto
SCN	Sistema de Cuentas Nacionales
TNR	Trabajo No Remunerado
UE	Unión Europea
VAB	Valor Agregado Bruto
WEA	We Empower Asia

1 INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

El desarrollo de este capítulo pretende proveer de elementos para un entendimiento general del lector respecto de las tareas de cuidados, estableciendo su alcance actual y sus dinámicas locales, a la vez que se plantean los mecanismos para abordar el análisis exploratorio que da cuenta de la necesidad de desarrollar alternativas públicas, desde un enfoque de género, para la generación de oportunidades y el empoderamiento económico de las y los cuidadores.

1.1 Contexto político y/o organizacional

Los efectos de la pandemia por covid – 19 presentan un marco de desafíos en diferentes esferas, mismos que han llevado a repensar no sólo la forma en que se entregan los servicios públicos, sino también los aspectos que orbitan a su alrededor para, desde la integralidad, reconocer y potenciar oportunidades. A la fecha de elaboración de esta investigación, las prioridades gubernamentales están enfocadas, principalmente, en la atención de temas coyunturales como seguridad, recuperación económica y salud.

Desde la perspectiva institucional, la provisión de los servicios de cuidado entregados por las instituciones del estado satisface la demanda, aunque no han logrado desarrollar una estrategia integral que sume en esta dinámica a los cuidadores remunerados y no remunerados y que, de esta manera, amplíe la cobertura del servicio e impulse sus oportunidades de desarrollo económico. En esta línea, además, se evidencia que existe un desconocimiento importante sobre la oferta y gratuidad del servicio; en casos como el Guayaquil, la desinformación ha ocasionado que la atención se esté entregando a individuos que no hacen parte de grupos vulnerables y no estén aprovechándose en los sectores de mayor necesidad.

Otro componente de contexto y contraste tiene que ver con las preferencias de los usuarios a cuidar de los niños en casa: factores como la distancia de las infraestructuras habilitadas para el cuidado, el recelo y la desconfianza hacia el cuidador también forman parte de la desinformación alrededor del tema. Parte de los elementos de la cosmovisión refuerzan las brechas de género, donde se entiende al hombre como figura ajena al cuidado.

Resulta importante impulsar el fortalecimiento de la demanda a través de la socialización de los servicios, de modo que los cuidadores puedan integrarse en esta dinámica y desarrollar microemprendimientos que, a su vez, generen modelos de gestión atractivos para la mejora de sus economías. Para el sector público la vinculación de otros actores es una ventana de oportunidad ya que mantener espacios en lo que se provean servicios de cuidados (que incluyan alimentación, educación y salud) supone una inversión importante de recursos.

1.2 Definición del problema y relevancia

El problema: Falta de oportunidades de desarrollo económico para personas dedicadas al cuidado de niños de 0 a 3 años en situación de vulnerabilidad en la ciudad de Guayaquil.

Los cuidados se pueden entender como el conjunto de actividades realizadas en el hogar o fuera de él para resguardar la nutrición, la salud, la atención afectuosa y la estimulación cognitiva, principalmente hacia los niños, adultos mayores o discapacitados. En Ecuador, la provisión de servicios de cuidados para la protección de la población en situación de vulnerabilidad se materializa en un conjunto de políticas enfocadas a la atención de los receptores de cuidado, únicamente. En ese sentido, el enfoque de esta política excluye la situación y condiciones de los cuidadores (remunerados y no remunerados) al reconocer parcialmente el derecho a cuidar y ser cuidado.

Según los resultados presentados en la Encuesta de Uso del Tiempo (INEC, 2012) donde se muestra que el 85% de las mujeres dedica más de 20 horas al trabajo de cuidados, y el 80% de hombres dedica menos de 10 horas. Estos desequilibrios de género en la distribución del trabajo de cuidados configuran impactos negativos en el empoderamiento económico y social de la mujer. Muestra de ello es la virtualización de las actividades de cuidado derivadas de las restricciones por covid-19, cuyas dinámicas, propuestas por los Centros de Desarrollo Infantil, transfieren más tareas a los cuidadores, regularmente mujeres, quienes invierten más tiempo para atender a sus hijos.

En contextos de crisis los servicios de cuidados, a pesar de reconocerse como un bien público, son recortados en sus presupuestos e incluso eliminados. En 2021, la cobertura de servicios de desarrollo infantil alcanzó a 287,000 usuarios frente a los 316,000 usuarios atendidos en 2015, representando una disminución del 9,20% (infoMIES, 2022). Esta

reducción implica que el Estado, como garante de este derecho y principal oferente, vea sobrepasada su capacidad de atención. Resulta imperante la reorganización del sistema de cuidados a fin de vincular a proveedores privados y de la sociedad civil, bajo una política de regulación, control de calidad, incentivos y promoción del servicio para el incremento general de coberturas.

1.3 Objetivos del proyecto

A través de la metodología del marco lógico y prácticas innovadoras, proponer un programa público que dinamice la economía de cuidados desde el sector privado en la ciudad de Guayaquil.

1.3.1 Objetivos Específicos

- Examinar la distribución de la tarea de cuidados en las mujeres
- Explorar las leyes ecuatorianas sobre el servicio de cuidado y el trabajo no remunerado
- Mapear a los actores del sistema de cuidados o economía de cuidados
- Describir la oferta actual del sistema de cuidados actual del Ecuador
- Explorar los modelos de gestión (buenas prácticas) para la entrega de servicio de cuidados
- Fomentar la articulación multi actor que facilite un ecosistema de cuidados y la complementariedad de iniciativas

2 REVISIÓN DE LA LITERATURA

2.1 Resumen de las conclusiones o resultados de estudios previos

Las estadísticas presentadas en Las Cuentas Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares (INEC, 2020) permiten comprender un valor más actualizado del Ecuador en cuanto a la producción de las actividades no remuneradas y su relación frente a variables macroeconómicas. Esta investigación es un insumo vital para explorar alternativas que promuevan la inserción laboral formal de personas que realizan la labor de cuidado no remunerado.

2.1.1 Cuentas Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares (CSTNRH)

La investigación busca cuantificar económicamente el tiempo destinado a las actividades domésticas, de cuidado y de apoyo a la comunidad que se encuentran fuera de la frontera de la producción de las Cuentas Nacionales, aplicando el criterio de la "tercera persona" y siguiendo la metodología propuesta por el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) 2008 referente a la valoración de la producción para uso final propio.

La construcción de las CSTNRH permite ampliar el conocimiento sobre aquellas actividades domésticas, de cuidado y de apoyo a la comunidad no valoradas, con el fin de reconocer de manera integral el aporte económico de todas las formas de trabajo (actividades remuneradas y no remuneradas), e integrarlo en las políticas públicas como un modo de reconocer los derechos de las personas y como condición esencial para lograr la igualdad de género.

En ese sentido, se presentan los principales resultados:

- El valor del TNR en la economía ecuatoriana
 - En el año 2017, la relación entre la riqueza generada por el TNR con respecto al PIB es del 19,1%. Desde el 2007 al 2017 son las mujeres que aportan más al Trabajo No Remunerado. En el periodo 2007-2017, por cada 100 horas de TNR las mujeres realizaron 77 y en términos del PIB un 14,5% fue producido por las mujeres y un 4,6% por los hombres (INEC, 2020)

- Producción y brechas de género en las principales actividades
 - En el año 2017, la producción del TNR alcanzó 19.873 millones de dólares. De este valor, la industria de Hogares privados con servicio doméstico aportó el 67,0% y el cuidado de niños y niñas es el más representativo con el 52,4% de la producción, donde las mujeres contribuyen en un 84,6%. INEC, 2020)

2.1.2 “Economía del Cuidado, Trabajo Remunerado y No Remunerado” en base al análisis de los resultados de la Encuesta Específica de Uso del Tiempo 2012

El estudio (AECID, 2016) genera un análisis de la demanda potencial de cuidados en el Ecuador, a través de proyecciones poblacionales y una ponderación cualitativa de la necesidad de cuidados de los diferentes grupos de la población para dimensionar la participación del trabajo de cuidados y doméstico no remunerado en el total del trabajo realizado por la población en Ecuador.

- La prestación de servicios de cuidados para proteger y asistir a personas en situación de vulnerabilidad está impulsada por la necesidad de la demanda y no está incluida en la política de provisión del mismo servicio y condiciones a los cuidadores, ya sean remunerados o no, por lo que es relevante focalizar los servicios de manera integral. (AECID, 2016)
- En relación con la oferta de cuidados no remunerada, si bien la participación de hombres crece, no lo hace su dedicación promedio a las tareas de cuidado directo y menos aún indirecto. Estas diferencias marcan claramente tres problemáticas para las mujeres: i) se mantienen las barreras a la entrada de mujeres que son cuidadoras al mercado laboral y al empleo pleno; ii) en el trabajo de mercado, la situación familiar define las condiciones del trabajo, sus aspiraciones laborales y su dedicación horaria, así como sus opciones de educación y capacitación; y iii) su calidad de vida se ve afectada por la carga de trabajo global en donde se suma una creciente dedicación al trabajo de mercado y su mantenimiento del rol de cuidados (AECID, 2016)

2.2 Impacto de la investigación previa en el proyecto propuesto

Los insumos revisados son pertinentes para el desarrollo de la investigación ya que representan el inicio para el análisis de la infra valorización y la distribución inequitativa del trabajo no remunerado. Además de presentar datos que sustentan la brecha de género, en los estudios se proporcionan pruebas claras de sus fuentes y su metodología de análisis para la creación de nuevo conocimiento cumpliendo con los objetivos de investigación planteados.

El aporte de estos insumos es relevante ya que permite contar con información actualizada y, al mismo tiempo, facilita la valorización económica del trabajo de cuidado y el uso de tiempo para esta labor. Asimismo, la investigación previa desarrollada brinda mayor sustento y motiva a generar nuevos mecanismos para la revalorización de la provisión de cuidado.

De manera general los documentos revisados sientan las bases para comprender el contexto del Ecuador en cuanto al valor que se da y el tiempo que se entrega al trabajo de cuidado.

3 METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN

3.1 Recolección de datos y/o levantamiento de información

A fin de responder a la pregunta de investigación que plantea este estudio: ‘¿cómo, impulsar la economía de cuidados desde el sector privado para ampliar la cobertura de cuidados de niños 0 a 3 años en la ciudad de Guayaquil?’, la metodología que se propone está orientada a partir del enfoque y método cualitativo. En términos de conocimiento, el estudio es exploratorio (para comprender y contextualizar problemáticas y oportunidades sobre el tema de cuidados en lo local), descriptivo (para conceptualizar temas clave y detallar los actores que intervienen, sus dinámicas e interacciones desde la esfera pública y local para los cuidados) y no experimental debido a que es esencial familiarizarnos con un tópico desconocido y analizar cómo se manifiesta el fenómeno y sus componentes.

En este sentido, la metodología sigue una lógica de fases. La primera fase tiene que ver con la gestión de información a partir de fuentes primarias y la revisión documental de fuentes secundarias. La segunda fase está relacionada con el análisis de dicha información a través de la Matriz del Marco Lógico, a fin de estructurar la propuesta del programa público a partir del esbozo de objetivos, actividades, indicadores, fuentes de verificación y supuestos, como herramientas de diseño y planificación.

En la fase 1, los componentes metodológicos que se considerarán se detallan a continuación:

¿Qué datos recolectar (y qué datos ignorar)?

El contexto en el que se ejecuta la política pública de cuidado es analizado concentrándose en un periodo y en las dinámicas de cada actor involucrado en específico. De esta manera, se permiten ver con mayor detalle secuencias de hechos, analizar cómo reacciona un actor respecto al anterior, y descubrir elementos no tomados en consideración. (Bennett and Elman 2006, 259).

Es decir, las variables a considerar son de orden cuantitativo de fuentes secundarias para reconocer las unidades de atención de cuidados que dispone cada actor, los presupuestos o inversión para los programas, cobertura. Por el lado cualitativo se busca la comprensión

de los modelos de gestión o negocio aplicados para la provisión, desafíos y oportunidades que logre identificar cada actor desde su bancada.

¿A quiénes vas a acudir para recolectar la información? (“diseño de muestreo”)

Para reconocer los posibles informantes se determina realizar un ejercicio de mapeo de actores a través del “Diamante de Cuidado” (Razavi, 2007) que permite entender la producción de cuidado en una sociedad.

La muestra es de carácter no probabilística puesto que no se desea llegar a generalizaciones teóricas sino familiarizarnos con la perspectiva de cada informante en función del diamante de cuidado; la idea es comprender y describir una problemática socio económica, y analizar cómo se manifiesta el fenómeno y sus componentes. Se priorizó el diálogo con personas que cumplan el siguiente perfil:

Tabla 1 Mapeo de informantes claves

Perfil	Actor identificado	Información a obtener
Experticia en cuidados por parte del sector público nacional	MIES	Cobertura y calidad Planes nacionales Retos y oportunidades
Experticia en cuidados por parte del sector público local	Municipio de Guayaquil – Dirección de Acción Social; Dirección de la Mujer	Determinar el rol local de la institución que provee los servicios de cuidados en articulación con las estrategias y los planes estatales. Indagar en la proyección de trabajo institucional para satisfacer la demanda de servicios de cuidado, particularmente, sobre la apertura para el desarrollo de emprendimientos y la economía de cuidados.
Experticia en cuidados por parte del sector privado local	Guarderías; maternas	Perfil de cliente Servicios Costos

Experticia en cuidados por parte del sector social local	ONG	Estrategia de sostenibilidad Contrapartes comunitarias
--	-----	---

Elaboración Propia

¿Cómo recolectarlos? (lo que se denomina “métodos de recolección de datos“)

Se determina trabajar con entrevistas semiestructuradas dado que permiten conocer de cerca la experiencia de actores que fueron parte o tuvieron un papel relevante en el proceso de ofertar los servicios de cuidado. Adicionalmente, este mecanismo permite captar una visión más directa de los acontecimientos que sucedieron en el contexto escogido para esta investigación. La guía de entrevistas se realiza con un cuestionario base mismo que se ajusta de acuerdo con las respuestas de los entrevistados.

De manera complementaria, se recopila información a través de revisiones bibliográficas de fuentes oficiales nacionales e internacionales, sitios web sobre políticas nacionales y locales relacionadas con los temas de investigación.

3.2 Tipo de análisis

La información recolectada, tanto primaria como secundaria, se sistematiza y organiza minuciosamente bajo la metodología de Marco Lógico puesto que permite inventariar e identificar de manera clara que insumos se puede considerar en el marco de política pública.

A partir del análisis e interpretación de la información levantada y la determinación del estado de la situación estudiada, se procede a elaborar un apartado con recomendaciones y pistas para la estructuración de una propuesta pública que impulse la economía de cuidado de actores privados en Guayaquil.

3.3 Obstáculos y limitaciones

Entre los principales cuellos de botella, cuya potencialidad de ocurrencia derive en limitantes para el proyecto, se identifican los siguientes:

- Acceso a datos - Para la recolección de información se plantean utilizar canales secundarios. En este sentido, uno de los obstáculos a los que esta investigación se enfrenta guarda relación con la disponibilidad de información y su nivel de detalle para los diferentes propósitos del estudio, es el caso, por ejemplo, de las empresas privadas.
- Calidad de datos - En lo que refiere al ejercicio de recolección primaria de información, el mapeo de actores del sistema de cuidados local sirve como fuente de identificación principal. Una limitante de esta investigación tiene que ver con los informantes a los que se tuvo acceso, respecto de sus agendas y de la amplitud de conocimiento que poseen sobre los temas específicos a consultar.
- Tiempos de ejecución - El corto tiempo que dispone el equipo investigador para desarrollar su análisis y propuesta está directamente relacionado con la profundidad en que se abordan los temas citados en este esquema de trabajo.

4 ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

En esta sección se presentan los principales hallazgos que derivan del levantamiento de información primaria y secundaria. Previo al desarrollo de este análisis es importante identificar el marco normativo que rige la prestación de servicios de cuidado, definir y revisar el modelo actual de servicios de desarrollo infantil ofertado desde el sector público y privado, y profundizar en el reconocimiento del alcance de los actores que interactúan en esta dinámica.

4.1 Marco Legal y Programático

Los cuerpos legales que guardan relación con la temática de estudio tienen un enfoque integral de derechos humanos, garantizados por la Constitución ecuatoriana, los instrumentos internacionales de derechos humanos y las leyes nacionales específicas relacionadas con esta temática.

4.1.1 Marco Legal Internacional

El Estado ecuatoriano, acogiendo el mandato constitucional que garantiza la protección de los derechos especialmente a la integridad personal, salud, derechos sexuales y reproductivos, ha suscrito varios instrumentos internacionales enfocados en el tratamiento de los temas de desarrollo, la igualdad de género, entre otros.

- En la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, la meta 5.4 del ODS 5 impulsa a “reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país”. (OIT, 2022)
- Durante la XIII Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, del año 2016, se adoptó el Consenso de Montevideo para desarrollar y fortalecer las políticas y servicios universales de cuidado que estén basados en los estándares más altos de los derechos humanos, con perspectiva de igualdad de género y generacional, que promuevan la prestación compartida entre el Estado, el sector privado, la sociedad civil, las familias y los hogares, así como entre hombres y mujeres, y que

faciliten el diálogo y la coordinación entre todas las partes involucradas. (MIDEPLAN, 2017)

4.1.2 Marco Legal Nacional

Tabla 2 Marco Legal Nacional

MARCOS NORMATIVOS	LEYES
<p>Constitución de la República del Ecuador</p>	<p>Art. 325.- El Estado garantizará el derecho al trabajo. Se reconocen todas las modalidades de trabajo, en relación de dependencia o autónomas, con inclusión de labores de autosustento y cuidado humano; y como actores sociales productivos, a todas las trabajadoras y trabajadores. (Ecuador, 2008)</p>
	<p>Art. 333.- Se reconoce como labor productiva el trabajo no remunerado de autosustento y cuidado humano que se realiza en los hogares. (Ecuador, 2008)</p>
	<p>Art 3.- ...El Estado garantizará y hará efectivo el ejercicio pleno del derecho a la seguridad social, que incluye a las personas que realizan trabajo no remunerado en los hogares, actividades para el auto sustento. (Ecuador, 2008)</p>
<p>Código de Trabajo</p>	<p>Art. 155.- Guardería infantil y lactancia. - En las empresas permanentes de trabajo que cuenten con cincuenta o más trabajadores, el empleador establecerá anexo o próximo a la empresa, o centro de trabajo, un servicio de guardería infantil para la atención de los hijos de éstos, suministrando gratuitamente atención, alimentación, local e implementos para este servicio. (Ecuador, Código de Trabajo, 2012)</p>
<p>Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar</p>	<p>Art. 3.- Riesgos cubiertos.- ... 6. Añádase una nueva letra al Artículo 10 con el siguiente texto: "La persona que realiza trabajo no remunerado del hogar estará protegida contra las contingencias de vejez, muerte e invalidez que produzca incapacidad permanente total y absoluta. La persona que realiza trabajo no remunerado del hogar podrá aportar de forma voluntaria para la cobertura de la contingencia de cesantía. (Ecuador, Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar, 2015)</p>

Elaboración Propia

Fuente: Constitución Ecuador – Código de Trabajo – Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar

4.1.3 Marco Programático

En Ecuador y en la región latinoamericana existen planes, programas y agendas, cuyos objetivos y líneas de acción están dirigidos a la operativización de iniciativas que, desde diversas aristas, impulsan de forma integral los ecosistemas de cuidados.

- Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025
 - Directrices de la estrategia territorial nacional. Lineamientos territoriales: A7 Crear redes de empleo, priorizando el acceso a grupos excluidos y vulnerables C2 Crear programas que promueven el desarrollo infantil integral C4 Crear programas de cuidado de los hijos para las madres que buscan un trabajo y aquellas que ya tienen un trabajo remunerado. C5 Generar intervenciones hacia la primera infancia como primer eslabón en la consecución de mejores oportunidades de progreso de la población". (Ecuador, Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, 2021)

- MIES
 - CDI. Son servicios de atención directa o bajo convenio con un tercero dirigidos a niñas y niños entre 12 meses y 3 años, que incluyen actividades de prevención en salud, nutrición, educación y corresponsabilidad familiar, familiar, comunitaria y en múltiples disciplinas.
 - Estrategia de Mejoramiento del Talento Humano de los Servicios de Desarrollo Infantil Integral – EMTHSDII. El proyecto estará dirigido al personal técnico y operativo que brinda los servicios de Inclusión Social, (23.475 personas) para trabajar en el fortalecimiento de las competencias cognitivas, actitudinales, procedimentales y socio-organizativas del personal con la finalidad de mejorar la calidad de atención.
 - Escuelas de Inclusión Económica. Es un servicio diseñado para brindar habilidades productivas a las personas que viven en condiciones de extrema pobreza y pobreza desde una perspectiva empresarial y empleabilidad.
 - Programa Impulso Violeta. Es un programa enfocado en promover los derechos de las mujeres en situación de vulnerabilidad a través de varias iniciativas que implican capacitación, fomento a la participación en el mercado social y privado, articulación laboral con la empresa privada.

- **Secretaría de Derechos Humanos**
 - **Economía Violeta:** Es un programa nacional intersectorial de reactivación económica inclusivo que apuesta por el empoderamiento de derechos e impulsar la activación económica de las mujeres, particularmente de quienes están en situación de vulnerabilidad, de manera que se minimice el impacto negativo de la crisis y así evitar el crecimiento de la pobreza, la violencia y el deterioro de sus condiciones de vida y de quienes conforman su núcleo familiar, para no dejar a nadie atrás.

- **Municipio de Guayaquil**
 - **Centros Municipales de Cuidado Diario.** Unidades de atención y cuidado diario (guarderías) para niños y niñas de 3 meses a 4 años de edad. Ubicadas en el sur y norte de la ciudad, brindan servicio de ayuda a padres y madres que deben trabajar y necesitan un espacio para el cuidado de sus hijos.
 - **Centros Municipales de Artes y Oficios.** Espacios de Educación para la productividad donde jóvenes y adultos logran certificarse cuando, por diversos motivos han dejado de estudiar.
 - **EPICO - Guayaquil Empresarial.** A través de diferentes programas y alianzas, se promueve la competitividad y la sostenibilidad de las pequeñas y medianas empresas (PyMES) que representan el 95% de las unidades productivas del país y el 60% de la generación de empleo. Se generan modelos de negocios innovadores y se conectan a pequeñas y medianas empresas con grandes industrias para generar nuevas oportunidades comerciales que permitan su escalabilidad.

4.2 Modelo Actual de Servicios de Desarrollo Infantil

En nuestro país, el MIES propone tres modalidades de prestación de los servicios de cuidado. Al respecto, resulta importante identificarlos y diferenciarlos para efectos prácticos.

- **CDI** son unidades de atención intramurales, dirigidas a mujeres gestantes, niñas y niños hasta los 3 años mediante la atención diaria para infantes de 1 a 3 años de edad en condiciones de pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad.

Los CDI, en el marco de la protección integral aportan a sus usuarios los servicios de: atención receptiva, salud y nutrición, espacios de juego y aprendizaje, entornos protectores para una libre expresión de emociones y en cuanto a su administración varían de acuerdo con su tipo de administración, así existen dos modalidades: 1) atención directa, y 2) bajo convenio con un tercero ajeno al MIES con quienes se suscribe convenios (Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2014).

- **Creciendo con Nuestros Hijos (CNH)** “es una modalidad inclusiva e intercultural que aporta a sus usuarios los servicios de: atención receptiva, salud y nutrición, espacio de juego y aprendizaje, entornos y protectores para una libre expresión de emociones. Las principales estrategias son la consejería familiar (individual y grupal, seguimiento familiar) la participación familiar y comunitaria y, la articulación intersectorial”(Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2019a).
- **Centros Círculos de Cuidado Recreación y Aprendizaje (CCRA)** que “tienen como objetivo potenciar las capacidades y habilidades en el cuidado de los niños a través de la consejería familiar para las familias usuarias por medio de sesiones demostrativas en las cuales aprenden sobre la preparación de alimentos, salud y nutrición”(Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2019b).

Como mandato de esta cartera de estado, el MIES busca la atención integral. A efectos de esta investigación, el estudio se centra en los CDI y su modelo de atención directa e indirecta (bajo convenio entre el MIES y una institución contraparte). Este esquema de gestión se analiza a través de la comparación con los servicios homólogos de sus contrapartes reconocidos en la ciudad de Guayaquil. Se deja por fuera a las otras dos modalidades (CNH – visitas domiciliarias y CCRA – consejería familiar) ya que, si bien logran potenciar el desarrollo infantil de sus usuarios, enfocándose en las necesidades de los niños y entregando asesoría parental, no constituyen opciones que alivianen el trabajo de cuidado en los hogares.

4.3 Actores de Interés

En este apartado se describen a los actores clave que proveen el servicio de cuidados en el contexto local, apegados a la norma técnica definida por el MIES para la administración de los centros de atención.

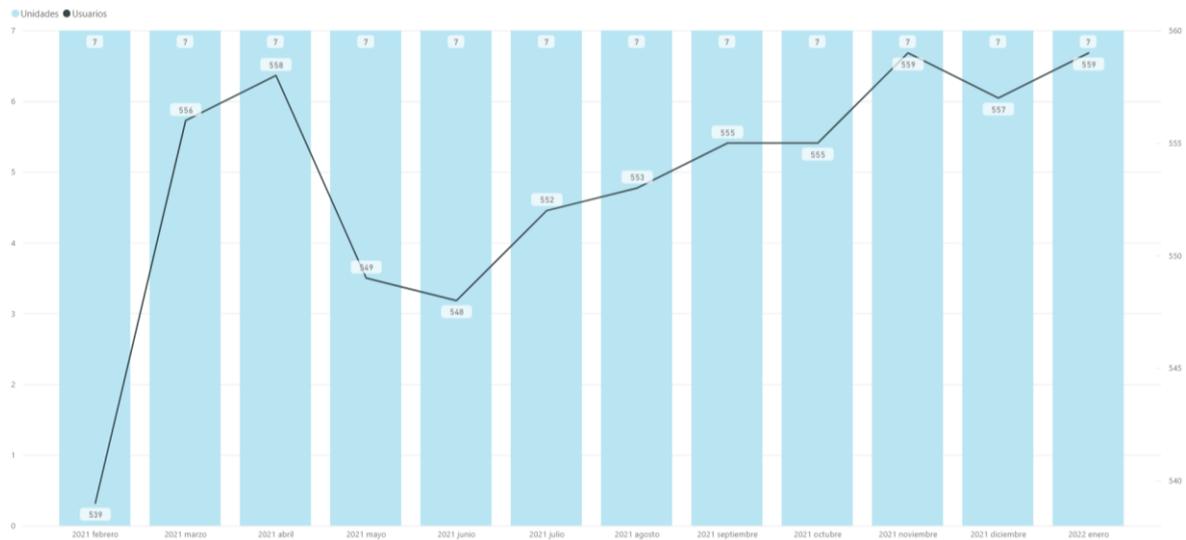
4.3.1 Sector Público

4.3.1.1 MIES

- **Cobertura¹**

Según datos estadísticos extraídos de infoMIES, se puede dimensionar la cobertura de los servicios de cuidado que brinda el MIES en Guayaquil a través de sus Centros de Desarrollo Infantil. En la gráfica que se muestra a continuación, se observa el alcance de los servicios ofrecidos bajo modalidad directa.

Ilustración 1 Evolución histórica número de atenciones y puntos de atención MIES Directo

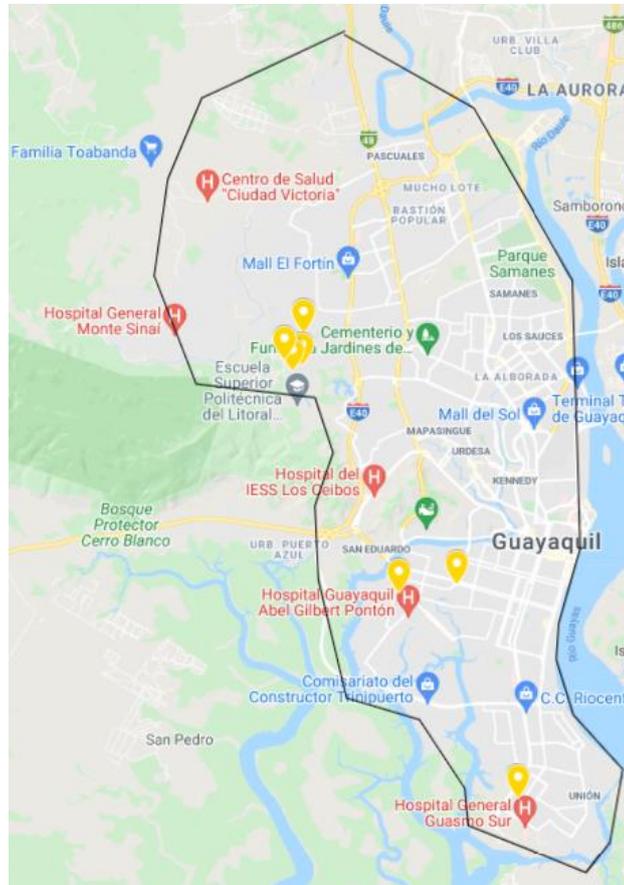


Fuente: INFOMIES

¹ Para este estudio se entiende por cobertura tanto a los puntos de atención como al número de atenciones ofrecidas para entregar el servicio de cuidados.

Se puede observar que las atenciones que brinda el MIES varían entre 530 a 560 mensuales. Estas atenciones se entregan a través de sus 7 centros, administrados bajo modalidad directa y localizados en la zona urbana, tal como se muestra en el siguiente mapa.

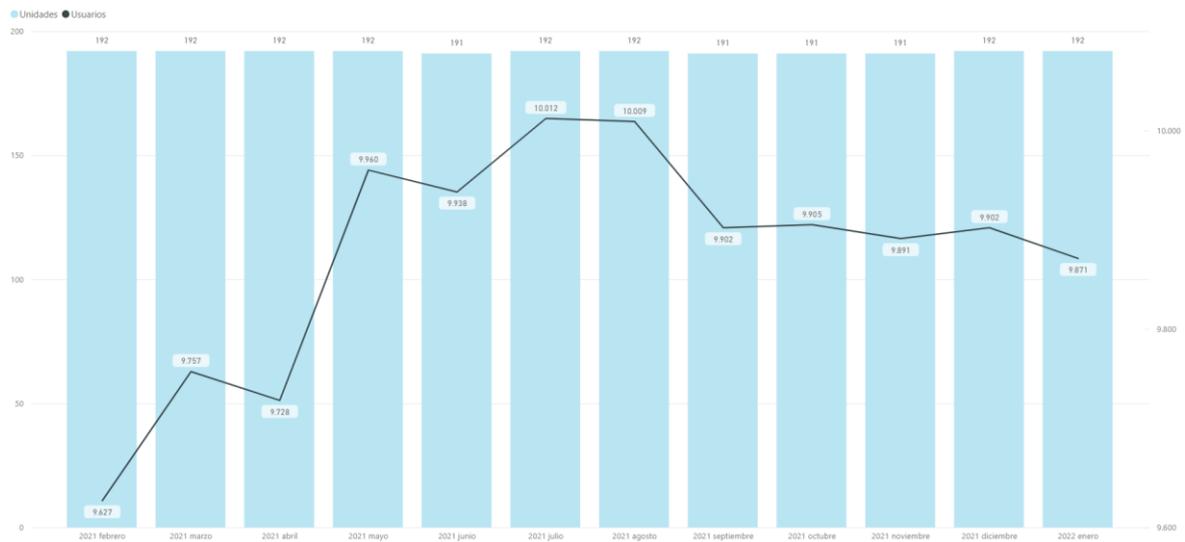
Ilustración 2 Ubicación geográfica de puntos de atención MIES Directo



Elaboración Propia. Fuente: INFOMIES

Por otro lado, el MIES cuantifica también como parte de su gestión a las atenciones entregadas y a los puntos de atención donde se ofrecen los servicios. Esta provisión de servicio se da principalmente mediante convenios con instituciones cooperantes, entre las que destacan organizaciones sociales y GAD parroquiales.

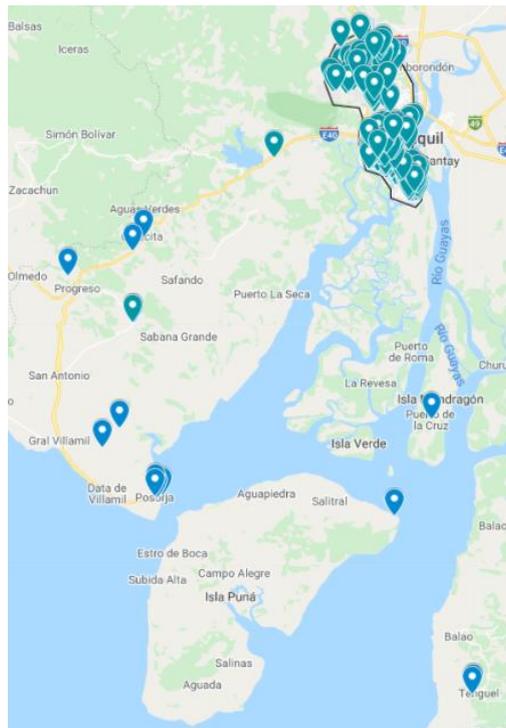
Ilustración 3 Evolución histórica número de atenciones y puntos de atención MIES Convenio



Fuente: INFOMIES

En términos de cobertura a través de modalidad indirecta, el MIES cuenta con una capacidad instalada para brindar 9800 atenciones mensuales por medio de 192 puntos de atención. En contraste se entregan 560 atenciones mensuales a través de 7 puntos de atención en centros administrados de manera directa por el MIES.

Ilustración 4 Ubicación geográfica de puntos de atención MIES por convenio



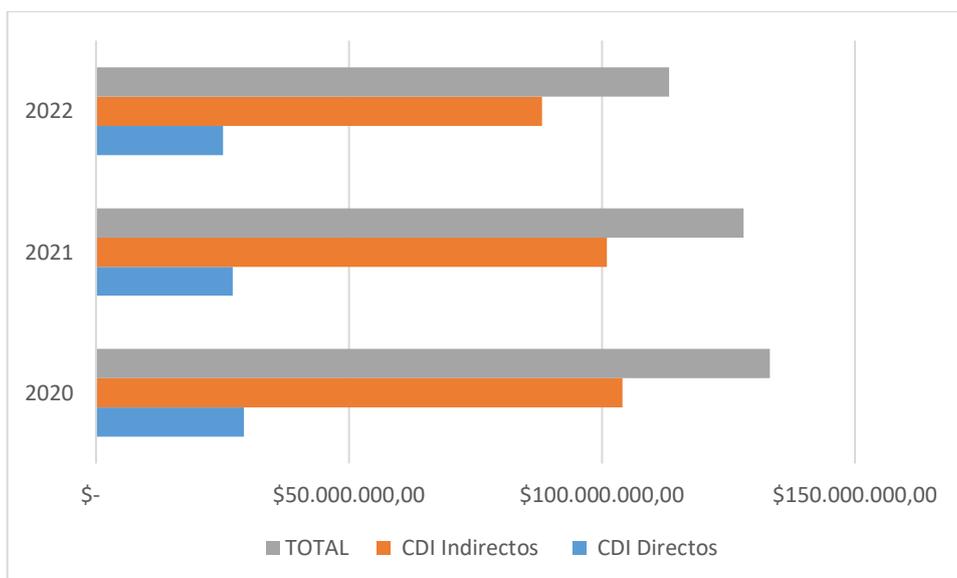
Fuente: INFOMIES

En términos geográficos, la mayoría de los puntos de atención administrados por las organizaciones sociales con convenio con el MIES se encuentran concentrados en el casco urbano de la ciudad de Guayaquil. En cambio, centros administrados por los GAD parroquiales están ubicados predominantemente en las zonas rurales de la ciudad.

- **Presupuesto**

En lo que se refiere al financiamiento, la principal fuente de recursos de los servicios de desarrollo infantil proviene del gobierno central. La mayor proporción del presupuesto requerido en los centros de desarrollo que funcionan en modalidad indirecta (convenios), proviene de las asignaciones del MIES. Las contrapartes que subvencionan estos costos son con regularidad los gobiernos locales, organizaciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones sin fines de lucro, entre otras; la complementariedad del financiamiento cuenta con una participación minoritaria.

Ilustración 5 Evaluación presupuestario del MIES para servicios de desarrollo infantil



Fuente: Cédulas presupuestarias

De acuerdo con la gráfica, se observa que en los últimos años se ha disminuido el presupuesto con el que cuenta el MIES para financiar los proyectos de desarrollo infantil a nivel nacional, en ambas modalidades de atención (directa e indirecta).

4.3.1.2 Municipio de Guayaquil

- **Cobertura**

Conforme con información publicada por la Dirección de Acción Social y Educación – DASE EP del Municipio de Guayaquil, desde la alcaldía se ofrece el servicio de cuidado a través de guarderías, brindando cuidado diario, servicio de estimulación pedagógica y alimentación. A 2020, Guayaquil cuenta con cinco guarderías que alcanzan una cobertura de 353 usuarios.

Tabla 3 Cobertura de Guarderías del GAD Guayaquil

N	Guardería	Parroquia	Cobertura
1	Francisco Jácome	Tarqui	76
2	Guasmo Sur	Febres-Cordero	61
3	Bahía	Olmedo	70
4	Colmena	Ximena	76
5	Orquídeas	Tarqui	70

Elaboración Propia. Fuente: DASE, Base de datos de guarderías, 2020

- **Presupuesto**

En lo que se refiere al financiamiento, a través de este estudio no se logró ubicar información disponible que visibilice cifras actualizadas respecto del presupuesto que destina el Municipio de Guayaquil para el funcionamiento de los centros de atención infantil que administra. Según los Planes Operativos Anuales de los años 2019 y 2020, los montos asignados a los programas de “Guarderías” o “Centros Municipales de Atención y Cuidado Diario” fueron de \$1’743,015.69 y \$1’729,631.69, respectivamente.

Al momento, la responsabilidad en la administración de los centros de desarrollo infantil municipales está en proceso de transición de competencias, desde la DASE a la Dirección de la Mujer. El presupuesto estimado tendrá una asignación de \$820,000.00 para este año 2022.

4.3.1.3 Desafíos y oportunidades del sector público

Como parte del análisis de la oferta pública para el servicio de cuidados, este estudio cuenta con las perspectivas de actores clave quienes compartieron detalles sobre los desafíos y oportunidades de implementar y administrar los centros de desarrollo infantil. Estos espacios se desarrollaron de forma presencial y virtual, logrando una perspectiva general que matiza los hallazgos de la revisión documental.

El ejercicio levantó las impresiones de Vicente Taiano, ex ministro de Inclusión Económica y Social, quien dirigió dicha cartera del estado en el periodo comprendido entre septiembre 2020 y junio 2021. Además, participaron las primeras autoridades municipales Jorge Acaituri – Dirección de Acción Social y Educación EP y Vivianne Almeida – Dirección de la Mujer, cuyos programas, proyectos y actividades se enfocan en la generación y aplicación de políticas que faciliten el desarrollo humano integral de los ciudadanos del cantón y en el apoyo a su fortalecimiento del desarrollo productivo.

En estos encuentros se buscó validar la problemática planteada para esta investigación, entender su gestión en el marco de los cuidados e indagar sobre su perspectiva

estratégica respecto de impulso del sector de cuidados a nivel productivo a partir del empoderamiento económico de los cuidadores.

A continuación, se muestran los principales hallazgos.

Tabla 4 Entrevistas a actores públicos

	MIES	DASE	Dirección de la Mujer
Desafíos	<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar la apertura de los centros de desarrollo infantil. • Mejorar la calidad y disponibilidad de los datos. La planificación del MIES se basa de los resultados de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición la cual se realiza cada 4 años. • Asegurar la intersectorialidad entre las carteras del estado para alcanzar la integralidad del desarrollo infantil. • Generar un enfoque de sostenibilidad dado que los cuidados son servicios costosos que están en permanente búsqueda de financiamiento para alcanzar la inversión necesaria. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliar la oferta de servicios de cuidados dirigido a personas en vulnerabilidad; actualmente esta es limitada. • Generar alternativas que reduzcan los costos de provisión del servicio; es un servicio excesivamente caro. • Incluir a la mujer en la fuerza laboral • Adaptar los servicios conforme los nuevos desafíos del contexto: el cuidado es un servicio que no se puede virtualizar. • Indagar sobre la demanda real con énfasis de padres en situación de vulnerabilidad que necesiten el servicio de cuidado 	<ul style="list-style-type: none"> • Actualmente se trabaja desde esta Dirección en el traspaso de información, evaluación y reformulación de estrategias para retomar los servicios ofrecidos, mismos que estaban bajo la responsabilidad de la DASE. • El plan operativo anual de esta unidad vio estancada su ejecución dado que el trabajo se centró en la respuesta a la emergencia, con enfoque de género, derivada a la pandemia.
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Las escuelas de inclusión económica pueden ser una vía para generar emprendedores vinculados a la economía del cuidado. Adicionalmente, el pensum de las escuelas dispone de módulos dirigidos a los cuidadores para manejar estrés es especial los causadas por el encierro propio de la pandemia. • Un aliado estratégico son las empresas privadas, mismo que impulsan iniciativas como los lactarios. El reto reside en garantizar la sostenibilidad financiera que implica implementar programas parecidos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Generar emprendimientos como opción a explorar. • Involucrar al sector privado de tal manera que participe manteniendo su rentabilidad a pesar de los altos costos, dirigiendo esfuerzos a población vulnerable. Desarrollar un modelo de negocio que esté al alcance de los presupuestos de personas en vulnerabilidad o de escasos recursos. • DASE ha contado con trabajo conjunto con la empresa privada a través de iniciativas para instalar espacios de lactarios. • Buscar alternativas de financiamiento con el sector privado, pese a la complejidad llevarlo a la práctica de manera sostenible. 	<ul style="list-style-type: none"> • Interés de generar procesos de certificación para el desarrollo de competencias en cuidados. • Reapertura de los centros municipales de cuidados

Elaboración Propia

4.3.2 Sector Privado/No Público

4.3.2.1 Desafíos y oportunidades de actores no público

Ante la limitada disponibilidad de datos secundarios sobre la cobertura que pueden tener las empresas y otras entidades que no son públicas, respecto del servicio de desarrollo infantil que brindan, se desarrollaron entrevistas con instituciones que proveen el servicio de cuidado de manera directa e indirecta.

Esta indagación contó con la participación de la madre Elena Ordoñez, Superiora y Directora General del Centro Infantil Madre Pilar Izquierdo, institución religiosa que brinda el servicio de cuidado a niñas y niños desde los 12 meses hasta los 5 años de edad. Por su parte Karen Yulán, representante de una organización de la sociedad civil que administra 3 centros de desarrollo infantil financiados por el MIES, compartió sus experiencias respecto de la modalidad de atención de indirecta (convenio). Asimismo, se levantaron las impresiones de la Analista de Trabajo Social de una Institución Financiera (quien solicitó reserva de su identidad y del nombre de la institución que representa) que subvenciona el servicio de cuidados a los hijos sus colaboradores comprendidos en edades de 12 meses a 5 años.

Tabla 5 Entrevistas a actores públicos

	Entidad religiosa	Entidad de la sociedad civil (convenio MIES)	Empresa privada que financia
Desafíos	<ul style="list-style-type: none"> • Adaptarse a los procesos administrativos que dispone del MINEDUC (matriz de riesgos, POA). • Déficit financiero derivados de la pandemia y disposiciones de COE de aforo permitido; su principal ingreso son las pensiones que cobra de los padres. • Limitado entendimiento del padre de familia respecto de los accidentes de los niños en sus etapas de juego. 	<ul style="list-style-type: none"> • Incertidumbre sobre el financiamiento que proviene del MIES para realizar las actividades • Poca credibilidad sobre la transparencia del proceso de adjudicación de fondos del MIES para proyectos de atención infantil. 	<ul style="list-style-type: none"> • Costo alto para entregar el "beneficio" de subvencionar la pensión de servicios de cuidado infantil para sus funcionarios. • La búsqueda de proveedores o empresas que brinden el servicio de cuidado infantil es complicada dado que deben cumplir criterios de calidad asociados a la infraestructura del centro, perfil de personal y costo (lineamientos MIES).
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • La institución ha ganado prestigio por los procesos administrativos del ente regulador e incluso, convenios con escuela por su buen servicio. • Convenios con empresas grandes que copagan la pensión del servicio de cuidado infantil a sus empleados. 	<p>Fortalecer los modelos de atención de los actuales centros que mantienen convenio</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se considera como un salario emocional para mejorar el clima laboral. • Que el sector público brinde incentivos a las empresas para que puedan cubrir la subvención de los servicios de cuidado infantil para los funcionarios de empresas privadas. • Que exista una mayor articulación entre Ministerio de Trabajo y MINEDUC o MIES para estandarizar los procesos administrativos y regulación que implica el subsidio de servicio de cuidado infantil.

Elaboración Propia

4.4 Revisión de buenas prácticas

Tras consultar fuentes institucionales e indagar perspectivas estratégicas y operativas a través de representantes de los sectores que proveen servicios de cuidados a nivel local, es posible identificar oportunidades, cuellos de botella, y a la vez, conocer las particularidades de su relacionamiento y otros temas relevantes que dan un entendimiento más preciso de la problemática que se plantea en esta investigación.

Se toman en consideración dos experiencias por su enfoque de intersectorialidad, integración y corresponsabilidad que logran configurar un sistema de cuidados. Con base en los ecosistemas de cuidado que se presentan, se cuentan con las bases para revisar la asequibilidad y calidad de los modelos de cuidado que podrán ser ajustados al contexto de Guayaquil para el diseño de una propuesta de programa público. A través de estas buenas prácticas, se podría presentar mayor potencial para aumentar el acceso a servicios asequibles y de calidad para el cuidado de niños.

4.4.1 Buena práctica del sector público

A modo de contraste y con la intención de conocer prácticas exitosas, el ejercicio de levantamiento de información secundaria de este estudio incluye a las ‘Manzanas de Cuidado’ (Cuidado, s.f.), una iniciativa de planificación urbana y gestión administrativa de la Alcaldía de Bogotá – Colombia que, de forma integral, busca atender las demandas de cuidados a partir de la articulación de actores formales e informales. Desde la proyección de la Alcaldía mencionada de convertirse en la primera ciudad cuidadora de América Latina se conforma el Sistema Distrital de Cuidados, orientado a atender necesidades – desde un enfoque de género – tanto de las personas que cuidan como de quienes requieren de estos servicios al encontrarse en una situación de vulnerabilidad (niñas y niños de hasta 5 años, personas con discapacidad dependientes y adultos mayores dependientes). Es así como se definieron tres líneas de acción para operativizar el Sistema Distrital de Cuidados.

- Ampliar y cualificar los servicios de cuidado
- Estrategia de cuidado a cuidadoras
- Estrategia de transformación cultura

Como respuesta a estos requerimientos se configuran las Manzanas del Cuidado que son una de las formas en las que se aterriza el Sistema Distrital de Cuidado en territorio. Las Manzanas de Cuidado son áreas que concentran servicios de cuidado, nuevos y existentes, con un criterio de proximidad que permite que las personas puedan acceder a ellos sin tener que caminar más de 20 minutos (Cuidado, s.f.). Su objetivo es empaquetar servicios de forma próxima a las casas de las personas que cuidan y de las que requieren cuidados, y prestarlos de forma simultánea: mientras quien cuida accede a formación o respiro, quien requiere cuidado está en espacios de bienestar y desarrollo de capacidades. Además, las Manzanas son una nueva forma de ordenamiento territorial en Bogotá, que pone en el centro de la planeación urbana las necesidades de las cuidadoras.

Ilustración 6 Servicios de una manzana de cuidado

Niños y niñas, personas con discapacidad y personas mayores que requieren cuidados	Cuidadores y cuidadoras	Transformación cultural	Mejorar y apoyar el cuidado
<ul style="list-style-type: none"> • Jardines infantiles • Atención en salud a primera infancia • Centro para personas mayores • Autocuidado y cuidados de personas en condición de discapacidad • Nutrición y apoyos alimentarios • Programa leer en familia con padres, hijos e hijas • Etc 	<ul style="list-style-type: none"> • Educación flexible para finalizar educación básica y media • Cursos de desarrollo de habilidades para la vida • Talleres de orientación socio ocupacional • Cursos para crear y manejar un negocio propio • Talleres para el manejo del dinero • Conocer y reconocer Bogotá caminatas guiadas • Nutrición y apoyos alimentarios • Lavanderías 	<ul style="list-style-type: none"> • Encuentros para cambiar dinámicas de los trabajos de cuidado • Encuentros ciudadanos para transformar como nos cuidamos • Escuela del cuidado para hombres: como cuidar del hogar y de la familia • Programa Leer en familia con padres, hijos e hijas 	<ul style="list-style-type: none"> • Espacios Públicos con enfoque de género, seguros y que faciliten los trabajos de cuidado

Elaboración Propia. Fuente: Sistema de cuidado de Bogotá

4.4.2 Buena práctica del sector privado

El Programa WeEmpowerAsia (WEA) financiado de manera conjunta con la ORAP y la UE tiene como objetivo que más mujeres participen y tienen acceso a mejores oportunidades dentro del sector privado para promover el crecimiento sostenible e inclusivo.

Por tal razón el programa WEA como buena práctica desarrolla un informe (Global, 2021) sobre el Ecosistema de emprendimiento de cuidado para evaluar las formas y modelos de negocio vinculados al "diamante del cuidado" (familias / hogares, estado, actores sin fines de lucro y mercados) para ampliar el acceso de servicios asequibles y de calidad. En base a ese informe se identificaron los siguientes 8 tipos de modelos de negocios de cuidado infantil ajustados a la realidad de Guayaquil.

1. Plataforma en línea para reservar niñeras: Estos modelos a menudo se denominan el "Uber" para el cuidado. Es una plataforma o aplicación en línea donde los cuidadores y las familias se unen para brindar servicios de cuidado infantil en el hogar a pedido. Las plataformas a menudo realizan controles de seguridad en las niñeras y, por su parte, los padres pueden solicitar una entrevista con la niñera antes de establecer su decisión final. La empresa emplea a sus propios cuidadores o trabajan con cuidadores autónomos.
2. Microempresarios o trabajadores independientes: Emprendedores que postulan a las plataformas antes mencionadas como niñera o niño. También pueden trabajar en un entorno más informal. En algunos casos, los microempresarios cuidan a los niños de la comunidad en su propia casa. Estos modelos a menudo surgen de la necesidad y la falta de atención asequible y accesible, y también pueden organizarse de una manera más informal. Por ejemplo, los emprendedores que brindan la atención desde su hogar a veces no están registrados como empresa o incluso como persona con actividad económica. Existen ONG de cuidado infantil enfocadas en apoyar a estos emprendedores en tareas administrativas, módulos de formación, habilidades comerciales, generación de confianza y trabajo acorde con la misión y visión del modelo de franquicia.
3. Guarderías: Centros de cuidado de niños certificados típicos. En general, estos son modelos menos asequibles para las familias de bajos ingresos y los lugares suelen

ser escasos. En el Sudeste Asiático, hay muchas guarderías financiadas con fondos públicos.

4. Modelos de atención al empleador: Hay dos subcategorías dentro de este modelo. Uno son las guarderías a cargo del empleador construidas en el lugar del edificio de oficinas o la fábrica industrial. El otro es que los empleadores subcontratan el servicio de cuidado infantil a guarderías locales cercanas a la oficina/fábrica donde reservan una cantidad de lugares para los hijos de los empleados. En algunos países (p. ej., India), las empresas con más de 50 empleados deben proporcionar servicios de guardería para sus empleados. La parte que paga la empresa depende de las legislaciones gubernamentales o de los reglamentos elaborados por el propio empleador.
5. Cooperativas de guarderías: Estos modelos están a cargo de personas en las comunidades, a menudo en entornos informales de bajos ingresos. Brinda a las comunidades atención accesible y asequible. A menudo, los modelos se basan en padres que realizan turnos de rutina. Hay casos en los que las comunidades están bien organizadas por cooperativas más grandes y también ofrecen a las miembros oportunidades de capacitación, salarios decentes y protección en términos de servicios de salud, licencia por enfermedad y seguro.
6. Coworkings con servicios de cuidado de niños: Espacios de trabajo compartido que también brindan servicios de cuidado de niños para los padres. Ejemplos de estos modelos se encuentra principalmente en Europa.
7. Guarderías vinculadas a las escuelas: Escuelas que brindan atención pre y postescolar a niños pequeños y adolescentes.
8. Academias que certifican habilidades del cuidado: Este modelo es realmente en apoyo de los otros modelos. Estas organizaciones capacitan a los cuidadores y les brindan certificaciones que les permiten convertirse en cuidadores más formales y profesionalizados y también aumentar su confianza. Modelos como las plataformas de reservas en línea y las guarderías también brindan estas capacitaciones a sus empleados para fortalecer sus capacidades de cuidado.

4.5 Propuesta de valor

A través de la metodología del marco lógico², en este apartado se presenta el esquema del plan de acción propuesto para la implementación de un programa público que empodere la economía de los cuidadores, desde un enfoque de género. Como resultado del análisis del estado de situación actual del ecosistema de los servicios de cuidado local y habiendo visibilizado que existen grados de responsabilidad desigual en el cuidado de la primera infancia, que comprometen el crecimiento económico de los cuidadores no remunerados, se plantean medidas y prácticas innovadoras que fomentan la articulación entre actores para potencializar el sector y hacerlo más atractivo.

En respuesta a la deficiente implementación de las escasas políticas públicas orientadas al bienestar cuidador, la carga de cuidados que la oferta institucional no ha logrado liberar, el sector público que se ve desincentivado a involucrarse en la facilitación de la provisión de cuidados, aunado a que el imaginario social normaliza el desmerecimiento de la tarea de cuidados, principalmente hacia la mujer, se propone la creación de la ‘Alianza para el Cuidado Compartido’. Esta iniciativa es un mecanismo en el que intervienen múltiples partes interesadas, incluyendo a los departamentos gubernamentales relacionados con la problemática, los proveedores de servicios de cuidado infantil y el sector privado. Sus principales objetivos tienen que ver con:

- Lograr una redistribución más equitativa del trabajo de cuidado infantil no remunerado entre los servicios públicos/de mercado
- Mejorar el acceso a servicios de cuidado infantil asequibles y de calidad
- Crear empleos decentes para las mujeres en el sector del cuidado infantil
- Impulsar el espíritu empresarial de las mujeres en el cuidado mediante el desarrollo de la capacidad de las mujeres empresarias
- Facilitar la financiación innovadora para el cuidado infantil
- Generar un entorno normativo propicio, políticas progresistas del sector privado

² En este insumo se desglosan los productos, actividades, indicadores, fuentes de verificación y supuestos vinculados a los objetivos y resultados, se presenta en el anexo 5.2

Esta propuesta de valor pretende abordar el problema planteando cuatro resultados clave:

1. Ambiente normativo apto – Condiciones normativas que reconozcan, reduzcan y redistribuyan el trabajo no remunerado y su valía; regularización de los servicios de cuidados a partir de la lógica del mercado laboral y; disponibilidad de capitales públicos y privados para mujeres cuidadoras con intención de convertir sus servicios en una fuente de ingresos formales.
2. Fomento al trabajo decente y emprendimiento – Aumento de la capacidad de construcción de emprendimientos y compromiso para la promoción de nuevos servicios de cuidados.
3. Sector privado movilización – Implementación de servicios y establecimiento de lugares de trabajo amigables para familias desde la empresa privada.
4. Transformación de la conducta social – Normas, actitudes y comportamiento de la sociedad interiorizadas para la redistribución de la carga del trabajo de cuidados no remunerado.

5 CONCLUSIONES

Finalmente, en esta sección se propone interpretar la información recogida a partir de los hallazgos descritos sobre el cuidado en a nivel local y nacional. Al respecto, las políticas de cuidado han estado direccionadas a atender a poblaciones que se reconocen como dependientes; el principal enfoque del presente documento es justamente evidenciar los retos de grupos invisibilizados en esta labor, en especial a los cuidadores, proponer mecanismos para su integración económica al mercado productivo.

- En Ecuador la asignación de tareas de cuidado es un rol casi exclusivo asumido por las mujeres, orillando a que su carga global de trabajo se incremente y que tenga una mayor proporción de trabajo no remunerado.
- La información estadística representativa sobre la economía de cuidado es más que limitada. A pesar de que se dispone de un estudio que valoriza las actividades domésticas, de cuidado y de apoyo a la comunidad, este se encuentra a nivel macro. Este instrumento es comparable en sus cifras con el PIB, por ejemplo, además de evaluar desde un punto de vista nacional y no cantonal. Lo anterior no permite ser utilizado como referencia para la toma de decisiones desde lo local.
- El MIES es el ente rector que brinda los servicios de cuidado enfocados a niños de 0 a 3 años. Esta institución maneja un enfoque de inclusión social, únicamente; la mirada hacia el cuidador, como proveedor del servicio de cuidado, no es considerada, quitándole así oportunidad de impulsar la inclusión económica de este grupo, por ejemplo. Por su parte, la Secretaría de Derechos Humanos ha formulado un programa intersectorial denominado ‘Economía Violeta’ que tiene como centro fortalecer el empoderamiento de la mujer; entre sus líneas de acción se encuentra el desarrollo de un sistema de cuidados nacional.
- El Municipio de Guayaquil brinda servicios, tanto de desarrollo infantil como de inclusión económica, desde sus distintas direcciones. Al momento, no se ha dispuesto de un programa enfocado a la inclusión económica del cuidador, siendo esta realidad una oportunidad para capitalizar a este grupo.
- Para abordar la escasez de información, se realizaron entrevistas a actores específicos involucrados en la política pública y la oferta de servicios de cuidado institucionales en la ciudad de Guayaquil. Los siguientes grupos indican problemáticas en la gestión del servicio como la clausura de los centros de atención producto de la pandemia, la

falta de información actualizada sobre la provisión del servicio y lo costoso que resulta entregar este servicio.

- Ante los retos identificados se generaron sugerencias sobre cómo abordarlos. Se propone adaptar modelos de gestión a población que no tiene acceso a servicios de cuidado de calidad, trabajar de manera coordinada desde la intersectorialidad y sumar a la empresa privada para hacer frente a este derecho de cuidado, además de fomentar el emprendimiento formal y de calidad que pertenezcan a la economía de cuidado y habilitar opciones de financiamiento.
- En este marco, existen varios ejemplos muy interesantes de iniciativas como las ‘Manzanas de Cuidado en Bogotá’, administradas por su municipio. Desde esta experiencia se identifica una investigación que relata los modelos de negocio de cuidado impulsados por el sector privado. En ambos casos se rescata la iniciativa municipal como ente integrador de sus servicios de cuidado, tanto para quien requiere cuidados como para el cuidador. Asimismo, se logra una comprensión de las opciones que tiene el sector privado para participar y valorizar las actividades en la economía de cuidado.

En definitiva, es fundamental realizar acciones de sensibilización sobre el derecho al cuidado y la corresponsabilidad social y de género que movilicen a la sociedad. A la vez resulta clave visibilizar ante los sectores directamente involucrados en las políticas de cuidados (familias, academia, empresas y personas trabajadoras del sector) respecto de la necesidad de contar con un Sistema Nacional de Cuidados. En este sentido, para lograr la redistribución del tiempo y las cargas de cuidado de las mujeres se requiere más investigación para comprender los diversos patrones del trabajo de cuidado y la división de la responsabilidad del cuidado entre géneros.

6 REFERENCIAS

- AECID. (2016). *“Economía del Cuidado, Trabajo Remunerado y No Remunerado” En base al análisis de los resultados de la Encuesta Específica de Uso del Tiempo 2012*. Obtenido de <https://repositorio.iaen.edu.ec/jspui/handle/24000/4496>
- Cuidado, S. D. (s.f.). Obtenido de <https://sistemadecuidado.gov.co/trabajos-cuidado.html>
- Ecuador. (2008). *Constitución del Ecuador*. Obtenido de <https://www.cosede.gob.ec/wp-content/uploads/2019/08/CONSTITUCION-DE-LA-REPUBLICA-DEL-ECUADOR.pdf>
- Ecuador. (2012). *Código de Trabajo*. Obtenido de <https://www.trabajo.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/11/C%C3%B3digo-de-Trabajo-PDF.pdf>
- Ecuador. (2015). *Ley Orgánica para la Justicia Laboral y Reconocimiento del Trabajo en el Hogar*. Obtenido de <https://www.telecomunicaciones.gob.ec/wp-content/uploads/2015/05/LEY-ORGANICA-PARA-LA-JUSTICIA-LABORAL-Y-RECONOCIMIENTO-DEL-TRABAJO-EN-EL-HOGAR.pdf>
- Ecuador. (2021). *Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025*. Obtenido de <https://www.planificacion.gob.ec/plan-de-creacion-de-oportunidades-2021-2025/>
- Global, S. (Agosto de 2021). *Seedstar*. Obtenido de <https://www.seedstars.com/content-hub/life/innovating-uncertain-times-how-startups-are-shaping-care-industry/>
- INEC. (2012). *Encuesta de Uso de Tiempo*. Quito: INEC.
- INEC. (01 de 01 de 2020). *Cuentas Satélite del Trabajo No Remunerado de los Hogares*. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/cuenta-satelite-del-trabajo-no-remunerado/>
- infoMIES. (2 de 02 de 2022). *Cobertura del servicio de Desarrollo Infantil Integral*. Obtenido de <https://info.inclusion.gob.ec/index.php/cobertura/cobertura-de-servicio>
- MIDEPLAN, M. d. (2017). *Consenso de Montevideo sobre población y desarrollo*. Obtenido de https://issuu.com/ageco9/docs/consenso_montevideo
- OIT. (2022). *Metas de los ODS pertinentes vinculados con las condiciones de trabajo*. Obtenido de https://www.ilo.org/global/topics/dw4sd/themes/working-conditions/WCMS_620657/lang--es/index.htm
- Razavi, S. (2007). *The Political and Social Economy of Care in Development Context Conceptual Issues, Research Questions and Policy Options*.

7 ANEXO

7.1 Guías de entrevista

Ejercicio de recolección de información cualitativa para el Proyecto de Titulación ‘Diseño de un programa público, con enfoque de género, que promueva el empoderamiento Económico de los cuidadores de niños de 0 a 3 años en situación de vulnerabilidad en la ciudad de Guayaquil’	
GUÍA PARA ENTREVISTAS	
Aplicación:	Personal que cuenta con experiencia en la provisión de servicios de cuidados por parte del sector público local Guayaquil como diseñador de política públicas.
Alcance geográfico:	Guayaquil
Tiempo aproximado:	30-45 minutos
INTRODUCCIÓN	
<p>En calidad de maestrantes de la cohorte II de la Maestría en Políticas y Gestión Pública de la Escuela Superior Politécnica del Litoral (ESPOL), nosotros, Hugo Morán y Ana María Salas, buscamos conocer sus impresiones como experto en temas de gestión social y representante del sector público local a fin de nutrir nuestro trabajo final.</p> <p>Nuestro proyecto de titulación tiene por objetivo proponer un programa público que amplíe la cobertura de los servicios de cuidados, a través del impulso a la economía de los hogares de cuidadores de niños de 0 a 3 años en situación de vulnerabilidad en la ciudad de Guayaquil.</p> <p>En este contexto, será de gran ayuda para el proyecto conocer sus experiencias frente a la temática planteada.</p>	
ACUERDO DE CONFIDENCIALIDAD Y APROBACIÓN VERBAL	
<p>Sus opiniones y criterios serán utilizados exclusivamente para los fines del presente estudio. Agradecemos a usted darnos su aprobación verbal para ser parte de este estudio y grabar la sesión. La aprobación formará parte de la grabación.</p> <p>Si requiere más información sobre el estudio, puede contactarse con nosotros a los correos hamoran@espol.edu.ec y amsalas@espol.edu.ec</p>	
OBJETIVO	
<ul style="list-style-type: none">• Determinar el rol local de la institución que provee los servicios de cuidados en articulación con las estrategias y los planes estatales.• Indagar en la proyección de trabajo institucional para satisfacer la demanda de servicios de cuidado, particularmente, sobre la apertura para el desarrollo de emprendimientos y la economía de cuidados.	
LÍNEAS DE CONSULTA	
i. Contexto general	
<i>Moderador: Agradecemos considerar en sus respuestas el contexto de su ciudad</i>	
- ¿Cuál es la relación o experiencia de su institución con el servicio para el desarrollo infantil?	

- ¿De qué programas disponen para impulsar la inclusión económica en el sector de cuidados o educación inicial?, ¿sus programas incluyen la formación de educadores?
- ¿Cuál es su cobertura actual?, ¿cuáles son los principales desafíos y oportunidades para su implementación?
- ¿Sus servicios están virtualizados? Describa el proceso de adaptación en el marco de la pandemia por covid – 19
- ¿Cuentan con algún programa orientado al empoderamiento de las mujeres?
- ¿Cuál es su perspectiva, como metas a alcanzar a 2023, sobre la implementación de servicios de cuidado?

ii. Vinculación con otros actores

- ¿Con qué otros actores se vinculan en temas de cuidado?
- ¿Cómo es su relación con proveedores de cuidado del sector privado?
- ¿Considera que más actores del sector privado se deben involucrar para aumentar la cobertura y brindar alternativas de cuidado a personas en situación de pobreza?

Agradecimientos.

***Moderador:** Agradecemos su participación en este estudio, sus opiniones serán muy valiosas para la construcción de los programas de capacitación. Nuestro canal de comunicación se mantendrá abierto, en caso de que deseen saber más sobre el proyecto.*

Buenos días/buenas tardes.

Ejercicio de recolección de información cualitativa para el Proyecto de Titulación ‘Diseño de un programa público, con enfoque de género, que promueva el empoderamiento Económico de los cuidadores de niños de 0 a 3 años en situación de vulnerabilidad en la ciudad de Guayaquil’

GUÍA PARA ENTREVISTAS

Aplicación:	Personal que cuenta con experiencia en la provisión de servicios de cuidados por parte del sector privado local Guayaquil
Alcance geográfico:	Guayaquil
Tiempo aproximado:	30-45 minutos

INTRODUCCIÓN

En calidad de maestrantes de la cohorte II de la Maestría en Políticas y Gestión Pública de la Escuela Superior Politécnica del Litoral (ESPOL), nosotros, Hugo Morán y Ana María Salas, buscamos conocer sus impresiones como experto en temas de gestión social y representante del sector público local a fin de nutrir nuestro trabajo final.

Nuestro proyecto de titulación tiene por objetivo proponer un programa público que amplíe la cobertura de los servicios de cuidados, a través del impulso a la economía de los hogares de cuidadores de niños de 0 a 3 años en situación de vulnerabilidad en la ciudad de Guayaquil.

En este contexto, será de gran ayuda para el proyecto conocer sus experiencias frente a la temática planteada.

ACUERDO DE CONFIDENCIALIDAD Y APROBACIÓN VERBAL

Sus opiniones y criterios serán utilizados exclusivamente para los fines del presente estudio. Agradecemos a usted darnos su aprobación verbal para ser parte de este estudio y grabar la sesión. La aprobación formará parte de la grabación.

Si requiere más información sobre el estudio, puede contactarse con nosotros a los correos hamoran@espol.edu.ec y amsalas@espol.edu.ec

OBJETIVO

- Determinar el rol local de la institución que provee los servicios de cuidados en articulación con las estrategias y los planes estatales.
- Indagar en la proyección de trabajo institucional para satisfacer la demanda de servicios de cuidado, particularmente, sobre la apertura para el desarrollo de emprendimientos y la economía de cuidados.

LÍNEAS DE CONSULTA

i. Contexto general

Moderador: Agradecemos considerar en sus respuestas el contexto de su ciudad

- Como describiría su institución o empresa privada en la que labora - ¿Cuál es la relación o experiencia de su institución con el servicio para el desarrollo infantil?
- ¿Cuál es la misión o visión de impacto de la organización en relación con la Economía del Cuidado? ¿Cómo percibe el éxito? A que cree que se debe la sostenibilidad de su institución en los últimos años
- ¿Cuáles son los principales desafíos y oportunidades para su implementación de servicios de desarrollo infantil?

- ¿Cuál es su cobertura actual o capacidad?
- ¿Cuál es la estructura legal de la organización? Sin ánimo de lucro - Con ánimo de lucro -Otro
- ¿Cuántas personas conforman el equipo? (incluyendo personal de tiempo completo, medio tiempo,temporal y contractual)
- ¿Qué hace que el enfoque de la organización sea novedoso e innovador? (ej. Diseño de producto otecnología, estrategia de marketing, proceso de distribución, etc.)
- ¿Cómo se financian las operaciones actualmente? (Selecciona todas las opciones que apliquen) Subsidios/donaciones – Deuda – Capital - **Ventas/ingresos** – Otros
- ¿Cómo describe mejor el estado de rentabilidad financiera en el que se encuentran las actividades de Economía del Cuidado?
- ¿Sus servicios están virtualizados? Describa el proceso de adaptación en el marco de la pandemia por covid – 19
- ¿Como están ofertando sus servicios en la actualidad y a que o como están contabilizando la atención realizada en sus bases de datos?
- ¿Cuál es su perspectiva, como metas a alcanzar a 2023, sobre la implementación de servicios de cuidado?
- ¿Qué opiniones tiene de la competencia?

ii. Vinculación con otros actores

- ¿Como es su relación o cómo ve el sector público vinculado con su gestión? MIES, MINEDUC y Municipio de Guayaquil
- ¿Con qué otros actores se vinculan en temas de cuidado? Empresas privadas banco pacifico
- ¿Quiénes han sido los financiadores de la organización hasta la fecha? Amigos y/o familia - Fondos propios - Inversionista ángel / incubadora -Gobierno - Fundación / Empresa familiar / Individuos con alto patrimonio neto - Instituciones financieras de desarrollo - Inversionistas de impacto - Bancos comerciales - Capital de riesgo / Fondos de capital privado
- ¿Con qué otros actores se vinculan en temas de cuidado? ONGS y cuidadores no remunerados
- ¿Considera que más actores del sector privado se deben involucrar para aumentar la cobertura y brindar alternativas de cuidado a personas en situación de pobreza? Que opina de incentivar que más emprendimientos dirigidos a zonas vulnerables se generen a través de la política publica

Agradecimientos.

Moderador: *Agradecemos su participación en este estudio, sus opiniones serán muy valiosas para la construcción de los programas de capacitación. Nuestro canal de comunicación se mantendrá abierto, en caso de que deseen saber más sobre el proyecto.*

Buenos días/buenas tardes.

7.2 Marco Lógico: Generalidades

Resumen Narrativo de los Objetivos		Meta	Fuentes de verificación	Supuestos
Fin	Lograr una redistribución más equitativa del trabajo de cuidado infantil no remunerado entre los servicios públicos/de mercado	Al 4to año de ejecución del programa el Valor Agregado Bruto del trabajo no remunerado local de Guayaquil con respecto al PIB se reduce en un 2%	Software de Monitoreo y Evaluación Informe de finalización del Proyecto	La política pública de inclusión económico con enfoque al cuidador es prioridad del Municipio de Guayaquil. Se cuenta con recursos económicos para la operación de la Programa Alianza para el Cuidado Compartido.
Resultados	Políticas públicas desarrolladas y/o fortalecidas para reconocer, reducir y redistribuir el valor del trabajo de cuidado no remunerado; proporcionando marcos regulatorios sólidos sobre (i) regulación del servicio de cuidado basado en dinámicas del mercado local y (ii) financiamiento público privado de servicios de cuidado infantil.	Programa Alianza para el Cuidado Compartido en funcionamiento.	Informe de finalización del Proyecto Informes de estudios y de normativas realizadas Convenio multiactor	La política pública de inclusión económico con enfoque al cuidador es prioridad del Municipio de Guayaquil. Se cuenta con recursos económicos para la operación de la Programa Alianza para el Cuidado Compartido.
	Las empresarias y emprendimientos tienen una mayor capacidad para construir sus negocios y/o comprometerse para promover nuevos servicios de atención.	Al término del programa, el 80% de las empresarias inscritas estará capacitado en temas de Desarrollo Infantil Integral y Desarrollo Empresarial	Listado de personas inscritas en cada módulo. Listado de personas que aprueban cada módulo.	Las empresarias de cuidado infantil tienen interés en capacitarse y mejorar su modelo de negocio
	Sector privado movilizado para la implementación de servicios de cuidado y el establecimiento de lugares de trabajo amigables para las familias.	La oferta de servicio cuidado por parte del empleador aumenta en un 5% con respecto con el año de inicio	Informes de estudios de empresas y cuidado	Se genera un clima amigable a las empresas privadas impulsando desde la esfera pública la dinamización de este sector cuidados
	Normas, actitudes y comportamientos sociales transformadores promovidos a nivel comunitario para redistribuir la carga del trabajo de cuidados no remunerado.	30% de la audiencia de las campañas consideran que se debe redistribuir y valorizar más la tarea de cuidado en el hogar	Informes de evaluación de actitudes frente a cuidados Metodología y cuestionario de evaluación	La audiencia es consciente que se deben cambiar sus actitudes frente a las tareas de cuidado

Productos	Producto 1.1: Nuevos conocimientos y evidencia para generar políticas relacionadas con el cuidado infantil que ofrecen una guía clara e inequívoca sobre la provisión de cuidado infantil público y privado asequible y de calidad.	Número de normas y estudios técnicos que fomenten la redistribución de cuidado y reducción de cuidado no remunerado	Gaceta y biblioteca municipal	La política pública de inclusión económico con enfoque al cuidador es prioridad del Municipio de Guayaquil. Se cuenta con recursos económicos para la operación de la Programa Alianza para el Cuidado Compartido.
	Producto 1.2: Financiamiento innovador público y privado se pone a disposición de las mujeres empresarias dedicadas al cuidado de los niños.	Monto de fondos de capital semilla, y crédito financiero para promover iniciativas empresariales de cuidado.	Informes financieros	Los mecanismos diseñados son aptos para el público meta
	Producto 2.1: Las empresarias e instituciones de cuidado tienen un mayor acceso a programas de capacitación empresarial y de liderazgo (capacitación empresarial, educación financiera y/o habilidades técnicas	Número de programas de capacitación sobre emprendimiento y negocios de cuidados	Módulos de capacitación realizados por cada año. Listado de personas inscritas en cada módulo. Listado de personas que aprueban cada módulo.	Niveles bajo de la capacidad técnicas y empresarial de administradores de centros de cuidado infantil
	Producto 2.2: Fortalecer esquemas de reconocimiento de habilidades de cuidado infantil para garantizar que los emprendimientos de cuidado infantil tengan un grupo accesible de trabajadores calificados y certificados para contratar.	Currículo actualizado acorde a las necesidades del mercado y normas de calidad	Módulos de capacitación realizados por cada año. Listado de personas inscritas en cada módulo. Listado de personas que aprueban cada módulo.	Currículo actual se encuentra desconectado con la necesidad del cliente
	Producto 3.1: Mayor número de empleadores del sector privado implementan políticas favorables a la familia y apoyan la prestación de servicios de cuidado infantil.	Número de empresas que proveen modelos de atención del empleador de servicios de cuidado infantil	Listado de empresas que asisten a sesiones del Programa Alianza para el Cuidado Compartido.	Las empresas necesitan apoyo para brindar modelos de atención de cuidados para sus empleados
	Producto 4.1: Mejorar la comprensión de las normas y actitudes sociales específicas de la cultura y el género que contribuyen a la carga desproporcionada de las mujeres del trabajo de cuidados no remunerado	Número de campañas de difusión que promuevan el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo de cuidados no remunerado a nivel comunitario.	Material informativo	La audiencia es consciente que se deben cambiar sus actitudes frente a las tareas de cuidado

7.3 Marco lógico: Productos – Actividades

Producto	Actividad
<p>Producto 1.1: Nuevos conocimientos y evidencia para generar políticas relacionadas con el cuidado infantil que ofrecen una guía clara e inequívoca sobre la provisión de cuidado infantil público y privado asequible y de calidad.</p>	<p>Actividad 1.1.1: Desarrollar herramientas, medidas y directrices para la implementación del mecanismo de diálogo.</p>
	<p>Actividad 1.1.2: Convocar mesas de trabajo y mecanismos de diálogo para apoyar la revisión de la legislación, las políticas de cuidado infantil y la necesidad diferenciada de los cuidadores no remunerados para establecer un marco de financiación integral para Economía Violeta.</p>
	<p>Actividad 1.1.3: Construir y establecer una línea de base y realizar un seguimiento de la reducción y redistribución del trabajo de cuidado no remunerado, para respaldar decisiones políticas y empresariales mejor informadas y sobre modelos de provisión de cuidado infantil 'alternativos' específicos.</p>
	<p>Actividad 1.1.4: Revisar y evaluar exhaustivamente la política de atención a la infancia, prestando especial atención a la existencia de medios para la formalización de los cuidadores, reconocimiento de las habilidades de los cuidadores y el fortalecimiento de los currículos de cuidadores.</p>
	<p>Actividad 1.1.5: Revisión del cumplimiento de los empleadores antes sus obligaciones del cuidado para sus funcionarios.</p>
	<p>Actividad 1.1.6: Medir el espíritu empresarial de cuidado infantil y los ecosistemas de cuidado infantil para la toma de decisiones del gobierno y los empresarios.</p>
	<p>Actividad 1.1.7: Desarrollar una guía con buenas prácticas para similares mecanismos de cuidados públicas y privadas asequibles y de calidad.</p>
<p>Producto 1.2: Financiamiento innovador público y privado se pone a disposición de las mujeres empresarias dedicadas al cuidado de los niños.</p>	<p>Actividad 1.2.1: Capacitar y exponer a los inversionistas sobre el espíritu empresarial del cuidado infantil y el financiamiento, con perspectiva de género, a través de talleres interactivos centrados en el intercambio de conocimientos entre pares, el intercambio de mejores prácticas por parte de inversionistas y expertos en financiamiento con perspectiva de género, y expertos en cuidado infantil.</p>
	<p>Actividad 1.2.2: Organizar foros de inversores y empresas de cuidado infantil (empresas emergentes y de cuidados existentes) para conectar estratégicamente a los inversores con empresas emergentes/maduras de cuidados. Estos foros 1:1 entre inversores y empresas darán visibilidad a las empresas de cuidado infantil dirigidas por mujeres y la oportunidad de acceder directamente a los inversores. Asimismo, se proporcionarán inversores y vínculos comerciales a los emprendedores para brindarles herramientas relevantes para seguir repitiendo su crecimiento y potencialmente escalar sus soluciones en nuevos mercados.</p>

	Actividad 1.2.3: Explorar el potencial de las asociaciones público-privadas entre gobiernos, el sector privado y los empleados (padres) para modelos híbridos de financiación combinada de servicios de cuidado.
	Actividad 1.2.4 Generar opciones de financiamiento para el desarrollo de capacidades en la elaboración de presupuestos institucionales con perspectiva de género combinando los mecanismos de protección social existentes y las políticas de desarrollo de la primera infancia.
Producto 2.1: Las empresarias e instituciones de cuidado tienen un mayor acceso a programas de capacitación empresarial y de liderazgo (capacitación empresarial, educación financiera y/o habilidades técnicas)	Actividad 2.1.1: Desarrollar capacidades en las emprendedoras de cuidado infantil para establecer nuevos servicios innovadores de cuidado infantil o hacer crecer los negocios existentes.
	Actividad 2.1.2: Crear aceleradoras de cuidados que apoyen la capacitación, tutoría y oportunidades de creación de redes que aumente el acceso de las empresarias al capital y expandir sus negocios en el mercado.
	Actividad 2.1.3: Proporcionar una plataforma en línea y en vivo dirigida a emprendimientos de cuidado infantil, para que se conecten y logren el éxito comercial a través de referencias, redes, eventos, intercambio y aprendizaje.
Producto 2.2: Fortalecer esquemas de reconocimiento de habilidades de cuidado infantil para garantizar que los emprendimientos de cuidado infantil tengan un grupo accesible de trabajadores calificados y certificados para contratar.	Actividad 2.2.1: Mapear los esquemas de certificación existentes habilidades de cuidado infantil.
	Actividad 2.2.2: Actualizar el currículo de los centros de capacitación de cuidado infantil existentes para alinearlo con las buenas prácticas reconocidas.
Producto 3.1: Mayor número de empleadores del sector privado implementan políticas favorables a la familia y apoyan la prestación de servicios de cuidado infantil.	Actividad 3.1.1: Mapear las políticas de mejores prácticas en el lugar de trabajo para construir un caso comercial basado en la provisión de cuidado y regulaciones gubernamentales que incentivan la provisión de servicios de cuidado respaldados por el empleador.
	Actividad 3.1.2: Generar un documento de lecciones aprendidas con herramientas y recursos para guiar a los empleadores del sector privado con sus iniciativas de cuidado infantil.
	Actividad 3.1.3: Organizar seminarios web con empresas que han estado defendiendo el apoyo para el cuidado infantil. Las empresas destacadas formarán una red de campeones que participarán en campañas de sensibilización sobre lo que pueden hacer los empleadores para apoyar el trabajo de cuidados no remunerado.
Producto 4.1: Mejorar la comprensión de las normas y actitudes sociales específicas de la cultura y el género que contribuyen a la carga desproporcionada de las mujeres del trabajo de cuidados no remunerado	Actividad 4.1.1: Desarrollar una investigación sobre las actitudes hacia el trabajo de cuidado no remunerado para informar la programación del cambio de normas.
	Actividad 4.1.2: Lanzar campañas en los medios de comunicación (medios digitales, radio comunitaria, programas de televisión y periódicos nacionales) para sensibilizar y promover el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo de cuidados no remunerado a nivel comunitario.

	Actividad 4.1.3: Organizar campañas de sensibilización, programas de formación y/o sesiones educativas con empresas medianas y grandes sobre la modificación de las normas en el lugar de trabajo para apoyar el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo de cuidados no remunerado.
--	--

7.4 Glosario

- Producción doméstica - Se refiere al trabajo de cuidado y familiar realizado por miembros de la familia que combinan su trabajo no remunerado. Esta producción es consumida por los hogares sin ninguna transacción en el mercado.
- Trabajo no remunerado de los hogares - Se establece como el tiempo utilizado en las labores domésticas y a los cuidados realizados por los miembros del hogar para producir servicios destinados al consumo propio, sin obtener un pago o remuneración, y que estén fuera de la frontera de la producción de la contabilidad nacional.
- Personas trabajadoras del cuidado - Según Proyecto de Ley Orgánica del Sistema Nacional Integrado de Cuidados, son las personas que dedican su tiempo, ya sea total o parcialmente, al trabajo de autosustento y cuidado en el hogar o la comunidad, ya sea sin remuneración o a cambio de una remuneración o pago.
- Actividad productiva - Es aquella que se lleva a cabo para obtener producción de bienes y servicios considerada dentro o fuera del Sistema de Cuentas Nacionales.
- Actividad no productiva - Son aquellas actividades que sólo pueden ser realizadas por la propia persona para garantizar que los resultados sean los esperados; su propósito es el beneficio de la propia persona que las realiza por lo que no pueden ser delegadas a una tercera persona.